

© 2017 г.

С.М. ГАВРИЛОВА

РОССИЙСКО-ИТАЛЬЯНСКИЕ ОТНОШЕНИЯ НА РУБЕЖЕ XX–XXI веков

Отношения с Россией на протяжении долгого времени остаются особым направлением внешней политики Италии. Политические, экономические и культурные связи двух стран активно развиваются вот уже более века, постепенно наращивая интенсивность. Они характеризуются широким сотрудничеством в различных областях и традиционно отличаются повышенной степенью доверительности двустороннего диалога. Судьбы двух государств в новейшей истории во многом сходны: оба пережили эпоху тоталитаризма, смену политической системы, оказались – хотя и в разное время – перед проблемой перехода к демократии.

Первые широкие дипломатические, экономические и культурные контакты Италии и России разворачивались еще в конце XIX в. После Второй мировой войны Итальянская Республика была для Советского Союза, несмотря на культурные и торгово-экономические связи двух стран, прежде всего частью западного блока, что определяло сравнительно невысокий уровень активности политических контактов. Климат двусторонних связей между государствами во второй половине XX в. находился в непосредственной зависимости от ситуации в мировой политике. Отношения Итальянской Республики с СССР неизменно носили отпечаток атлантических и европейских обязательств страны как члена западного блока, однако «удаленность Италии от эпицентра противостояния Востока и Запада, ее фланговое положение в НАТО предопределяли и более спокойное отношение итальянских правящих кругов к советской угрозе, несмотря на риторику, свойственную этому периоду»¹. При этом и Италия была «исключением» для СССР из всех западных стран по причине наличия в стране мощной коммунистической партии, неизменно пользовавшейся широкой поддержкой электората, и традиционно благоприятного тона внешнеполитических отношений, сформировавшегося после разрешения «военных вопросов».

Двусторонние контакты были установлены еще до окончания Второй мировой войны, когда Советский Союз фактически способствовал выходу Италии из изоляции после установления «непосредственных отношений» 11 марта 1944 г. Восстановление дипломатических и экономических связей в этот период проходило в сложной обстановке военного времени и вопросов мирного урегулирования. Ситуация усугублялась тем, что Итальянская Республика закономерно была включена в западный блок, и СССР не стремился к затратам ресурсов на расширение контактов с ней. Италия, в свою очередь, была заинтересована в получении экономической помощи от США. Еще одним фактором, влиявшим на снижение уровня контактов между странами,

Гаврилова Светлана Михайловна – кандидат исторических наук, научный сотрудник Центра евроатлантических исследований и международной безопасности Института актуальных международных проблем Дипломатической академии МИД России. (Москва, Россия).

¹*Арбатова Н. К.* Современная Россия глазами итальянцев. – Мировая экономика и международные отношения, 2009, № 2, с. 49.

была яркая антисоветская позиция Ватикана. Серьезной проблемой, осложнявшей отношения, стало выполнение статей Мирного договора 1947 г., по которому Советский Союз требовал выплаты Италией значительных репараций. Кроме того, остро стоял поставленный СССР вопрос по Триесту, его советская сторона предлагала передать Югославии. С другой стороны, Италия заняла жесткую позицию по репатриации бывших военнопленных из СССР. Не способствовало потеплению отношений и неоднократно накладываемое СССР «вето» на выдвигаемые предложения западных союзников о включении Италии в состав ООН.

Определенное потепление отношений между двумя странами начинается после 1953 г., когда был заключен ряд культурных и торговых соглашений. Тем не менее коренные изменения в двусторонних связях могли начаться только при условии позитивных перемен в отношениях Восток — Запад, которые стали происходить только в 1960-е годы. Оживление в научной, культурной, экономической и туристической сферах двух стран сначала было сведено на нет из-за событий в Венгрии в 1956 г. Однако уже в декабре 1957 г. между СССР и Италией было заключено торговое соглашение. Торговля оставалась наиболее важной для двусторонних связей сферой: важным этапом развития отношений стало начало импорта нефти из СССР в Италию. Повысилась интенсивность межгосударственных визитов на высшем уровне и политических консультаций: в 1960 г. в Москву с визитом приехал президент Итальянской Республики Джованни Гронки, в 1961 г. Советский Союз посетил итальянский премьер-министр Аминторе Фанфани. В том же году в силу вступило соглашение о культурных связях, значительно расширившее контакты в данной сфере. Символом тенденции культурного сближения стали обменные гастроли Ла Скала в Москве и Большого театра в Милане в 1964 г. В 1967 г. было заключено межправительственное соглашение об экономическом и научно-техническом сотрудничестве. Дальнейшее развитие отношений двух стран оставалось в рамках оживленного торгового и культурного диалога при сравнительно невысоком уровне политических контактов. Однако уже к 1980-м годам в отношениях СССР и Италии прослеживается тенденция на сближение: именно в это время Итальянская Республика начинает проводить более независимую от западных партнеров внешнеполитическую линию, отвечающую экономическим интересам страны. Торговые контакты с советской Россией стали играть значительную роль в установлении более широкого политического диалога.

В свете изменений в геополитической картине мира в начале 1990-х годов Италия и новая Россия становятся полноправными политическими партнерами. Именно Италия — единственная из всех стран западного блока — переживала аналогичные тем, что происходили в России, политические потрясения в этот период. В последнее десятилетие XX в. Итальянская Республика — уже один из ключевых политических и торговых партнеров Российской Федерации в Европе. Сегодня Рим, в отличие от Парижа и Берлина, несомненно, выступает за развитие отношений с Российской Федерацией и отмену ограничений, связанных с санкциями, однако при этом Италия неизменно остается на позициях европейской и западной солидарности, выполняя свои обязательства в качестве страны — члена ЕС в полном объеме. Немаловажным фактором является существенная финансовая взаимозависимость Евросоюза и США², которая в значительной мере влияет и на отношения стран — членов ЕС со своими политическими и финансовыми партнерами.

На внешнеполитическую линию Итальянской Республики в отношении России оказывает воздействие ряд факторов, среди них широкие исторические связи, интенсивные экономические контакты, совпадение позиций двух государств по некоторым ключевым вопросам мировой политики — прежде всего проблеме международной безопасности и угрозе терроризма, — а также внутривнутриполитическая ситуация в самой Италии. Еще одним важным обстоятельством стала позиция Италии внутри Евросоюза:

² Зверева Т. В. Будущее еврозоны. Как будут выбираться из кризиса страны Европейского Союза? — Мир и политика, 2012, № 11, с. 35.

традиционное стремление Итальянской Республики играть одну из ведущих ролей в общеевропейской политике осложняется ее экономическим положением и нестабильной внутривнутриполитической обстановкой. Следствием этого становится стремление страны к поиску политических и экономических партнеров за рамками единой Европы, и в настоящее время именно Российская Федерация отвечает ее внешнеполитическим требованиям. Несмотря на сегодняшние непростые отношения России с европейскими государствами, Италия остается крупным как экономическим, так и политическим партнером нашей страны. Заявления итальянских политиков, сделанные на высшем уровне, подтверждают стремление Итальянской Республики к сохранению и развитию дальнейшего диалога с Российской Федерацией. Итальянский премьер-министр Маттео Ренци, опираясь на широкую поддержку различных политических сил внутри страны, проводит последовательную линию внешней политики, направленную, в том числе, на улучшение отношений между нашими странами. Он призывает членов Европейского Союза к пересмотру жесткой антироссийской политики, в частности в вопросе санкций, обоюдоневыгодных как для России, так и для Европы.

Начало современным широким контактам двух стран в различных сферах, развивающимся и в настоящее время, положило подписание советско-итальянского Договора о дружбе и сотрудничестве 18 ноября 1990 г. Итальянская Республика стала одним из первых государств, признавших Российскую Федерацию в качестве правопреемника СССР. Принципы отношений между государствами отражены в Договоре о дружбе и сотрудничестве 14 октября 1994 г. и Плате действий в отношениях между Российской Федерацией и Итальянской Республикой от 10 февраля 1998 г., определившими основные направления двусторонних связей в политической, экономической, промышленной, культурной и научно-технической сферах. Контакты между государствами на различных уровнях и в различных областях (научно-техническое и военно-техническое сотрудничество, кредитно-финансовые операции, связи в области культуры, образования и туризма) являются благоприятным условием и для развития российско-итальянского политического диалога. В настоящий момент ключевым фактором, влияющим на связи двух государств, остается непростая ситуация, сложившаяся на мировой политической арене. Подчеркнем, что именно Итальянская Республика — единственный член ЕС — сохранила широкий политический диалог с Россией, несмотря на общее охлаждение отношений последней с Западом.

Взаимодействие двух стран традиционно складывается в позитивном ключе, о чем свидетельствуют широкие контакты в различных направлениях, многочисленные встречи на уровнях глав государств и правительств, министров иностранных дел, межпарламентских консультаций. С 2002 г. на регулярной основе проводятся межгосударственные консультации с участием ключевых министров двух стран. Встречи на высшем уровне осуществляются постоянно в течение последних десяти лет. В 2008 и 2009 гг. состоялся обмен визитами президентов России и Италии, результатом которых стало подписание ряда соглашений и развитие политического диалога между странами по актуальным вопросам мировой политики. В мае 2009 г. прошел рабочий визит премьер-министра Италии Сильвио Берлускони в Москву, а в апреле 2010 г. Италию посетил председатель Совета министров В. В. Путин. Обмен визитами продолжился в 2010 и 2011 гг. и в настоящее время стал регулярной практикой. В ходе встреч, проведенных во время визитов, велись переговоры по торгово-экономическим вопросам и сотрудничеству в сфере электроэнергетики, экономики, политики, культуры.

В 2012 г. Москву посетил премьер-министр Италии Марио Монти. Как отмечают итальянские исследователи, «в отношениях с Россией у Монти появился шанс переступить через риторику личной дружбы, существовавшей между В. Путиным и С. Берлускони, и вернуться к более европейскому и институциональному подходу в двусторонних отношениях. Восстанавливая европейское измерение итало-российских отношений, Монти спасает важнейшее направление итальянской внешней по-

литики»³. В ноябре 2013 г. прошла встреча президентов В. В. Путина и Джорджо Наполитано. В рамках рабочего визита в Италию на саммит АСЕМ осенью 2014 г. также состоялись встречи президента России с Наполитано и премьер-министром Ренци. Регулярной практикой стали телефонные разговоры В. В. Путина с главой правительства Италии. В марте 2015 г. он посетил Москву с официальным визитом, в ходе которого президентом Российской Федерации были обозначены общие характеристики российско-итальянских политических контактов в настоящее время: «Италия, — подчеркнул В. В. Путин, — один из наших, безусловно, привилегированных партнеров в Европе и мире. Торгово-экономические связи, несмотря ни на что, находятся в очень хорошем состоянии... и по уровню торгового оборота Италия занимает очень солидное место — четвертое место среди наших партнеров во всем мире. Мы работаем совместно и в области энергетики, и машиностроения, космоса, атомной энергетики... И конечно, у нас очень активный политический диалог»⁴. Премьер-министр Италии в свою очередь заявил о необходимости обсуждения с российской стороной целого ряда тем — «в первую очередь, вопрос отношений Евросоюза и России, конечно же, в том числе в контексте украинского кризиса», а также «вопросы положения в Средиземноморском регионе: тяжелейшую ситуацию, которая сложилась с Ливией»⁵. Отметим, что урегулирование последствий конфликта в Ливии стало одной из ключевых точек совпадения интересов российской и итальянской внешнеполитических линий, поскольку данный вопрос неизменно поднимается в ходе совместных встреч и пресс-конференций лидеров двух стран.

Последний визит на высшем уровне В. В. Путин нанес в Италию в июне 2015 г. в рамках выставки ЭКСПО 2015 в Милане, в ходе которого произошел ряд важных встреч с премьер-министром и избранным в феврале президентом страны Серджо Маттарелла. В ходе совместной пресс-конференции в Милане глава правительства Италии заявил о тесном сотрудничестве с Российской Федерацией по вопросам международной безопасности и борьбе с терроризмом в связи с ситуацией в Ливии и на Ближнем Востоке. В. В. Путин вновь сделал заявление, подтверждающее особый статус российско-итальянских отношений: «Италия — крупнейший экономический партнер России в Европе. Однако в последнее время в силу известных причин объемы товарооборота снизились: по итогам 2014 г. — на 10%, а за первый квартал 2015 г. — на 25%. Такое положение дел, конечно, нас устраивать не может, ни правительства, ни бизнес-сообщества обеих стран»⁶. Заметим, что ключевым на пресс-конференции стал вопрос о санкциях. Президент Российской Федерации охарактеризовал его как фактор, препятствующий в первую очередь экономическому сотрудничеству государств. Ренци прямо указал на политическую составляющую вопроса, отзываясь, однако, о возможности разрешения кризиса в положительном тоне.

Итальянская пресса дала позитивную оценку визиту В. В. Путина на выставку в Милане, сделав акценты на обоюдных заверениях в продолжении и интенсификации партнерских отношений двух стран в различных областях. Крупнейшая итальянская газета «Корriere делла sera», приводя высказывания российского президента, что Италия — важный партнер для России, и заявление Ренци, что выставка являет собой «базу для перезагрузки дружбы Италии и России», отмечает, что ЭКСПО 2015 стала важным не только экономическим, но и культурным событием для двух стран⁷. Подчеркнем,

³ Цит. по: *Арбатова Н. К.* Италия в тисках кризиса: перемены или преемственность. — *Международная жизнь*, 2013, № 7.

⁴ Начало беседы с председателем Совета министров Италии Маттео Ренци. Стенограмма 5 марта 2015. — <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/47780>

⁵ Там же.

⁶ Совместная пресс-конференция с председателем Совета министров Италии Маттео Ренци. Стенограмма 10 июня 2015. — <http://kremlin.ru/events/president/news/49677>

⁷ *Putin incontra Renzi: «Expo punto di partenza per relazioni Italia-Russia»*. — *Corriere della sera*, 10.VI.2015.

что итальянские СМИ избегают резких оценок точки зрения Российской Федерации по вопросам политического кризиса на Украине и введенных антироссийских санкций⁸. Итальянская «Стампа» дает конкретную характеристику мнению итальянского премьер-министра в этих вопросах: «Ренци... определяет свою позицию ясно. Италия не будет порывать с западной линией санкций против России, однако в то же время намерена углублять отношения с Москвой. Иными словами, Италия тонко, но ясно отстаивает независимую внешнюю политику в своих отношениях с Путиным»⁹. Показательно, что визит Ренци в Москву в марте 2015 г. стал первой поездкой западного политического лидера в Россию после присоединения Крыма. Как итальянская, так и российская пресса замечают, что разговор о санкциях в ходе встречи в июне велся «приземленно»: речь не шла об их отмене или сокращении, а лишь подчеркивались взаимоневыгодные нюансы этой политики. При этом на пресс-конференции поднимался вопрос об «опасности» в связи с санкциями пересмотра отношений России со странами, с которыми налажен хороший диалог¹⁰. Все это подтверждает обоюдное стремление двух стран к интенсификации взаимовыгодных партнерских отношений в различных областях даже в то время, как политический диалог оказался приостановленным.

Положительно можно рассматривать прошедшую в июне 2015 г. встречу В. В. Путина с Папой римским Франциском — уже вторую за последние два года. В российской прессе отмечалось, что тональность встречи позволяет говорить о нейтральном отношении Папы в адрес политики России.

Одним из ключевых вопросов взаимоотношений России и Италии в настоящее время стала проблема международного терроризма. Еще в 2001 г. было принято Совместное российско-итальянское заявление о сотрудничестве в области противодействия финансированию международного терроризма. Мощный толчок развитию отношений в данной области дало активное участие Италии в оказании помощи России в связи с терактом в Беслане в 2004 г. В одном из последних выступлений М. Ренци подчеркнул важную роль министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова в вопросе урегулирования ливийского кризиса — одного из ключевых моментов для российско-итальянских внешнеполитических связей¹¹. Регулярной практикой стали встречи спецпредставителя президента Российской Федерации по Ближнему Востоку с послом Итальянской Республики в Москве. Частота и особый статус встреч говорят о приоритетности этого вектора в сфере проведения совместной внешнеполитической линии. В контексте широкой совместной работы в данном направлении Ренци в одном из интервью прямо указывает на необходимость политического диалога с Россией: «Мы не должны изолировать Россию! Россия сейчас находится в сложных отношениях с США и Евросоюзом, но при этом она остается одним из важнейших партнеров при решении проблемы терроризма. В том числе в борьбе с такой серьезной угрозой, как распространение влияния экстремистской группировки “Исламское государство”». Схожей точки зрения придерживается бывший премьер-министр Италии Романо Проди, который высказался о негативном влиянии напряженных отношений между Россией и США на решение проблем, связанных с деятельностью «ИГ». Отметим, что действующий премьер-министр Италии неоднократно делал заявления о невозможности возврата к политике «холодной войны» в отношении России.

⁸ EXPO 2015: Renzi e Putin. — http://www.corriere.it/esteri/15_giugno_10/putin-italia-renzi-expo-sanzioni-ucraina-accordi-pace-minsk-f606dec8-0f6a-11e5-aa3a-b3683df52e95.shtml; http://www.corriere.it/english/15_giugno_07/vladimir-putin-interview-to-the-italian-newspaper-corriere-sera-44c5a66c-0d12-11e5-8612-1eda5b996824.shtml

⁹ How Italy Is Quietly Trying To Break Russia's Isolation. — La Stampa, 16.VI.2015.

¹⁰ Совместная пресс-конференция с председателем Совета министров Италии Маттео Ренци. Стенограмма 10 июня 2015. — <http://kremlin.ru/events/president/news/49677>

¹¹ Владимир Путин и Маттео Ренци обсудили санкции и товарооборот. — Известия, 10.VI.2015.

В одном из выступлений Ренци указал, что «Россия — великая страна с великой историей и великим будущим. Ошибочно представлять будущее без России... Для решения всех дел, может быть, за исключением беженцев, роль России абсолютно ключевая»¹². Таким образом, итальянский премьер-министр неизменно подчеркивает важность и даже необходимость интенсивного политического и экономического диалога с Российской Федерацией. Ренци открыто заявил, что Россия не является угрозой для Европы в ходе своего визита в США на мероприятия, посвященные 70-й Генассамблее ООН в сентябре 2015 г. Однако представители итальянской общественности, хотя и не делают резких высказываний в адрес политики России, неизменно остаются на «западной» точке зрения. Это неоднократно отражалось в прессе: так, в «Корriere делла sera» отмечалось, что «Киев продолжает требовать возвращения Крыма, и эту позицию разделяет Италия в числе всех прочих европейских стран и Вашингтона», а также подчеркивалась «незаконность» визитов Сильвио Берлускони и Маттео Сальвини в Крым¹³. Другая крупная итальянская газета «Соле — 24 оре», уделяя значительное внимание событиям на территории Сирии и российской военной операции, придерживается скорее критичного тона в отношении действий Москвы в данном регионе¹⁴. Издание утверждает, что политика В. В. Путина в Сирии не в последнюю очередь отвечает задаче смещения акцента внимания с Украины к проблеме «Исламского государства»¹⁵.

На саммите G20 16 ноября 2015 г. состоялась встреча В. В. Путина с Ренци, на которой Президент Российской Федерации подчеркнул, что, «несмотря на все сложности, с которыми мы сталкиваемся в сфере политики, безопасности, в экономике, отношения между Россией и Италией развиваются, и развиваются весьма успешно»¹⁶.

В январе 2016 г. прошла встреча главы МИД Италии с вице-премьером России А. В. Дворковичем. На встрече обсуждались актуальные международные проблемы, вновь звучали заявления о сохранении высокого уровня экономических отношений между странами. При этом особо выделялись сферы энергетики, машиностроения, телекоммуникаций, дорожной инфраструктуры и возможности для дальнейшего углубления сотрудничества¹⁷. 8 января состоялся телефонный разговор В. В. Путина с Ренци, в ходе которого внимание уделялось именно вопросам двустороннего сотрудничества, в том числе — взаимодействию в экономической сфере: «При обмене мнениями по актуальным темам международной повестки основное внимание было уделено перспективам урегулирования конфликта в Сирии, а также ситуации, складывающейся в отношениях Ирана и Саудовской Аравии. В этом контексте отмечена важность тесной координации усилий по борьбе с международным терроризмом. Владимир Путин и Маттео Ренци обсудили также график предстоящих двусторонних контактов на различных уровнях»¹⁸. В заявлении Ренци 10 февраля 2016 г., в котором говорится о сегодняшних проблемах Евросоюза, глава правительства Италии вновь подчеркивает необходимость «примирения» с Россией, как основного шага на пути выхода из криза¹⁹.

¹² Ренци: РФ должна играть ключевую роль в решении международных проблем. — РИА Новости, 29.IX.2015.

¹³ Berlusconi — Putin, incontro in Crimea. — Corriere della sera, 11.IX.2015.

¹⁴ Il realismo cinico del Cremlino. — Il sole — 24 Ore, 29.IX.2015.

¹⁵ La bacchetta magica di Putin: così la Siria ha messo in ombra l'Ucraina. — Il sole — 24 Ore, 28.IX.2015.

¹⁶ Встреча с премьер-министром Италии Маттео Ренци. — <http://www.kremlin.ru/events/president/nes/50697>

¹⁷ Глава МИД Италии и вице-премьер РФ обсудили экономические отношения. — <http://ria.ru/economy/20160108/1356528229.html>

¹⁸ Телефонный разговор с премьер-министром Италии Маттео Ренци. — <http://www.kremlin.ru/events/president/news/51151>

¹⁹ Renzi Says EU Can Dodge Titanic Disaster Following Italy's Lead. — <http://www.bloomberg.com/news/articles/2016-02-10/renzi-says-eu-can-dodge-titanic-disaster-following-italy-s-lead>

Весьма интенсивными в настоящее время остаются дипломатические связи Российской Федерации и Итальянской Республики. Значительно расширена в последние годы сеть консульских учреждений Италии в России²⁰. Регулярно проводятся межмидовские консультации, на которых традиционно обсуждаются перспективы развития двусторонних контактов, производится обмен мнениями по актуальным международным темам, затрагиваются вопросы архитектуры европейской и международной безопасности, обсуждается возможность дальнейшего развития партнерского сотрудничества России с ЕС в различных областях. С изменением контекста международных отношений за последние два года, характер консультаций приобрел особую тональность, отражающую интенсивность российско-итальянского диалога по вопросам общеевропейской политики. Одна из последних подобных встреч прошла в Риме в марте 2015 г.: «В ходе переговоров были рассмотрены перспективы российско-итальянских связей в контексте реализации итогов визита в Москву председателя Совета министров Италии М. Ренци 5 марта с.г., а также ряд актуальных международных тем, в частности отношения России с Евросоюзом, в том числе в свете ситуации на Украине»²¹. Очевидно, что в настоящее время именно Италия стала для Российской Федерации тем «привилегированным» партнером в Европе, которым традиционно была Франция²².

Регулярными в последние годы стали встречи на уровне министров, в рамках которых в том числе широко обсуждаются вопросы международного сотрудничества и безопасности. Первая подобная встреча в формате «два плюс два» (с участием министров иностранных дел и обороны России и Италии) состоялась еще в мае 2010 г. Широкая практика двусторонних встреч и телефонных разговоров на уровне министров и замминистров иностранных дел России и Италии демонстрирует сохранение высокого уровня международного диалога и в настоящее время. На встрече С. В. Лаврова с итальянским министром иностранных дел Паоло Джентилони в Москве в мае-июне 2015 г. «министры обменялись мнениями о перспективах отношений России с ЕС и НАТО, положении в Ливии, Сирии, Ираке, ситуации вокруг иранской ядерной программы. С российской стороны была подтверждена готовность к продолжению полноформатного взаимодействия с Италией на всех имеющихся направлениях. Обсуждались инициативы по наращиванию двустороннего сотрудничества в сфере экономики, культуры, туризма, контактов по линии гражданских обществ и граждан двух стран»²³. Еще одна встреча прошла в ходе визита С. В. Лаврова в Рим в декабре 2015 г. В контексте риторики о роли России в мирном урегулировании конфликта, прозвучавшие заявления итальянского министра о необходимости сохранения контактов двух стран можно трактовать как стремление Италии к разрешению вопроса об антироссийских санкциях во взаимовыгодном для двух государств ключе. Темы бесед были посвящены международным проблемам терроризма, ситуации в Сирии, Ливии и на Украине: «С обеих сторон была подтверждена готовность к продолжению конструктивного взаимодействия на всех имеющихся направлениях. Обсуждены инициативы по наращиванию двустороннего торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества, культурных связей, туризма, контактов по линии гражданских обществ двух стран. Министры иностранных дел России и Италии подписали Программу российско-итальянского сотрудничества в области культуры и образования на

²⁰ Зюнова Т. В. История внешней политики Италии. М., 2016, с. 317.

²¹ О консультациях заместителя министра иностранных дел России А. Ю. Мешкова с заместителем министра иностранных дел и международного сотрудничества Италии Л. Пистелли. — http://www.mid.ru/maps/it/-/asset_publisher/y8qQ47DsHQYD/content/id/1114433

²² Зверева Т. В. Внешняя политика современной Франции. М., 2014, с. 310–332.

²³ О встрече министра иностранных дел России С. В. Лаврова с министром иностранных дел и международного сотрудничества Италии П. Джентилони. — http://www.mid.ru/maps/it/-/asset_publisher/y8qQ47DsHQYD/content/id/1345661

2016–2018 гг.»²⁴ Последняя встреча двух министров состоялась в марте 2016 г. во время визита Джентилони в Москву. На ней отмечалось стремление обеих стран к продолжению конструктивного диалога на уровне министерств иностранных дел и первых лиц государства²⁵.

Обращаясь к эпизодам обострения отношений между Россией и Западом, напомним, что одной из точек соприкосновения на рубеже XX – XXI вв. для России и Италии в сфере международной политики стал конфликт в Чечне, в ходе которого Итальянская Республика выступала за исключительно дипломатические методы решения проблемы. Несмотря на возникшую напряженность на мировой политической арене, Италия проявила себя активным сторонником диалога по данному вопросу. Некоторое охлаждение в контактах между двумя государствами наметилось в период обострения Балканского кризиса в связи с заинтересованностью обеих стран в данном регионе и высокой степенью их вовлеченности в конфликт. Ситуация, однако, изменилась в последующие годы: с приходом к власти в Италии правого правительства в 2001 г. немаловажную роль начинает играть фактор личной дружбы между В. В. Путиным и С. Берлускони, и контакты Российской Федерации с Италией получают новый импульс для развития²⁶.

Этот фактор продолжает играть свою роль и в настоящее время, несмотря на то, что Берлускони, фактически, остается изолированным от итальянской «большой политики». В июне 2015 г. именно по инициативе его обновленной партии «Вперед, Италия» в итальянском парламенте было выдвинуто предложение об отмене санкционных ограничений, введенных в отношении Российской Федерации. Ключевое значение в данном контексте, несомненно, имеют очевидные потери экономики страны от поддержки антироссийских санкций. Как заметил глава парламентской группы партии «Вперед, Италия» Ренато Брунетта, при оценке урона, нанесенного Италии необходимостью соблюдения санкций против России в военно-технической сфере, называется цифра порядка миллиарда евро²⁷.

Личные контакты президента России и бывшего итальянского премьер-министра остаются важным моментом и на сегодняшний день: в сентябре 2015 г. Берлускони приехал с частным визитом в Крым. Берлускони всегда был одним из немногих европейских политиков, который полностью поддерживал позицию России по украинскому вопросу. Действия западных стран в отношении России после присоединения Крыма он охарактеризовал как весьма опрометчивые и неконструктивные, подвергнув жесткой критике решение приостановить встречи в формате Большой восьмерки с участием России. В октябре 2015 г. в Москву прибыла делегация европарламентариев от партии «Вперед, Италия»²⁸. Еще одним активным сторонником сближения с Россией в условиях кризиса стал такой известный итальянский политик, как глава «Лиги Севера» Маттео Сальвини, его называют «вторым по влиянию лидером» в Италии²⁹. Как отмечается в прессе,

²⁴ О рабочем визите министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова в Италию. — http://www.mid.ru/maps/it/-/asset_publisher/y8qQ47DsHQYD/content/id/1977995

²⁵ Выступление и ответы на вопросы СМИ министра иностранных дел России С. В. Лаврова в ходе совместной пресс-конференции по итогам переговоров с министром иностранных дел и международного сотрудничества Италии П. Джентилони, Москва, 25 марта 2016 г. — http://www.mid.ru/web/guest/meropriyatiya_s_uchastiem_ministra/-/asset_publisher/xKlBhB2bUjd3/content/id/2190639

²⁶ Гаврилова С. М. Современная политическая ситуация в Италии: взгляд из России. — *Международная жизнь*, 2011, № 8, с. 153.

²⁷ Путин: компании Италии недополучили миллиард евро. — <http://ria.ru/economy/20150610/1069256190.html>

²⁸ Группа евродепутатов от партии Берлускони прибыла с визитом в Москву. — <http://ria.ru/politics/20151001/1294380235.html>

²⁹ Холодковский К. Г. Италия в процессе политической и экономической модернизации. — Италия в начале XXI века. Сборник статей по итогам конференции ИМЭМО РАН, 1 декабря 2014 г. М., 2015, с. 11.

«он стал единственным партийным лидером Италии, который открыто выступил за признание воссоединения Крыма с Россией»³⁰. Трижды посетив Россию в последние полтора года, в том числе Крым, Сальвини неизменно заявляет о своей поддержке политического курса Российской Федерации в отношении полуострова. Отметим также, что глава «Лиги Севера» выступает за политический союз с партией «Вперед, Италия», не затрагивая, однако, в своей риторике по этому вопросу внешнеполитических реалий³¹. Примечательно, что в итальянской прессе Берлускони и Сальвини относят к разным типам «друзей России»: первый, вместе с премьер-министром Ренци, характеризуется как «проамериканский», а второй — совместно с лидером движения «Пять звезд» Беппе Грилло — «антиамериканский». «Коррьере делла сера» подчеркивает, что именно Берлускони и Ренци особенно сильно «пострадали» от провозглашения В. В. Путиным нового стратегического плана, в котором США и НАТО характеризовались как оппоненты российской политики. Издание, критикуя нестабильную внешнеполитическую линию итальянского премьер-министра, однако, не отзывается в критическом тоне о возможности развития российско-итальянских отношений³².

Открытая поддержка политики России со стороны таких заметных фигур итальянской политической системы, как Берлускони и Сальвини, несомненно, оказывает существенное влияние на официальную внешнеполитическую линию Итальянской Республики в данном вопросе. Учитывая традиционную для Италии пеструю политическую палитру и нестабильность правительственных кабинетов, можно с уверенностью говорить о том, что Ренци вынужден считаться с их позициями. Это объясняется тем фактом, что правительство, сформированное в результате консультаций с ключевыми политическими силами страны в феврале 2014 г., опирается на хрупкую коалицию ряда партий при наличии серьезной оппозиции, которую в любой момент могут поддержать сегодняшние сторонники Демократической партии. Необходимость сохранять диалог как с союзниками по коалиции, так и с оппонентами, диктует определенные «уступки» премьер-министра в области внешнеполитической линии, в том числе — в отношениях с Россией, которые активно поддерживаются оппозиционными партиями. В самой Демократической партии в настоящее время существует явное недовольство Ренци: так, видный итальянский политик Массимо Д'Алема в интервью в сентябре 2015 г. говорил о том, что «Ренци повернулся спиной к политике партии»³³. Отсутствие безусловной поддержки премьер-министра даже среди членов Демократической партии наглядно демонстрирует неустойчивость итальянского кабинета и подталкивает к поиску опоры на другие политические силы. Кроме того, традиционно большое значение для Италии имеет общественное мнение, поскольку угроза досрочных парламентских выборов остается вполне реальной и на сегодняшний день. Анализ прессы и общественных настроений подтверждает широкую популярность идеи сближения с Россией в связи с очевидной невыгодностью политики санкций, проводимой Евросоюзом. В этих условиях Ренци оказывается перед необходимостью сохранять баланс между влиянием внутривнутриполитических факторов (в их тесной связи с экономическими вопросами) и поддержкой официальной политики Евросоюза, что обуславливает его «активную» позицию в отношениях с Российской Федерацией.

Еще одним важным фактором, влияющим на внешнеполитическую линию Ренци, является внутренняя ситуация в Евросоюзе. В последнее время отмечается серьезный экономический спад, обостренный элементами конфронтации внутри Европейского сообщества. Пути выхода из кризиса необходимо искать через совместные действия стран — членов ЕС, считает итальянская «Коррьере делла сера»³⁴. Однако для Италии, традиционно стремившейся к укреплению своих позиций внутри Евросоюза путем про-

³⁰ Лидер итальянской «Лиги Севера» в ЕП. — <http://ria.ru/world/20150609/1069116964.html>

³¹ Salvini Proposes «Winning Alliance» with Berlusconi. — Corriere della sera, 27.VIII.2015.

³² Il fronte estero del premier. — Corriere della sera, 5.I.1016.

³³ D'Alema: «Renzi has turned his back in the party's history». — Corriere della sera, 3.IX.2015.

³⁴ Anti-Europe Fever. — Corriere della sera, 16.XII.2014.

ведения независимой внешнеполитической линии, в настоящее время открылась такая возможность посредством реализации собственной политики в отношении России.

В этих условиях Ренци оказывается перед необходимостью сохранять баланс между влиянием внутривнутриполитических факторов (в их тесной связи с экономическими вопросами) и поддержкой официальной политики Евросоюза, что и обуславливает его активную позицию в отношениях с Российской Федерацией. Важно и то, как отмечают многие российские и итальянские исследователи и обозреватели, что Италию практически не затронули антироссийские настроения, характерные для общественного мнения многих европейских стран в связи с событиями на Украине³⁵.

Подчеркнем, что во время южноосетинского кризиса 2008 г. позиция Италии также носила пацифистский и более лояльный среди всех представителей мирового сообщества к российской точке зрения характер. Это было обусловлено в первую очередь рядом привилегий в отношениях с Россией, в том числе — в сфере торгового обмена энергоресурсами. Аналогичным образом складывается ситуация и в настоящее время: в своих заявлениях итальянские политики неизменно акцентируют внимание на необходимости мирного урегулирования внутриукраинского конфликта, подчеркивая важность сохранения связей с Российской Федерацией.

Оценивая отношения между странами, укажем, что Итальянская Республика за более чем 20-летнюю историю динамичных политических, экономических и культурных контактов стала одним из главных российских партнеров в Европе, а дальнейшее развитие диалога — одним из приоритетов внешней политики Российской Федерации. Наши страны связывают многолетние традиции сотрудничества и динамично развивающиеся благоприятные отношения, в том числе сходные взгляды в ряде проблем мировой политики. В период, предшествующий украинскому кризису, выделяется деятельная позиция Италии в вопросах интеграции России в европейскую и мировую систему, в частности присоединения последней к Большой семерке. Италия последовательно проводила активную политику по отношению к России и в рамках Евросоюза, выступая с позиций поддержки создания единого экономического пространства между Россией и ЕС. В 2001 г. на саммите ЕС — Россия именно итальянский премьер-министр Проди выдвинул концепцию Общего Европейского экономического пространства. Следует также подчеркнуть широкое сотрудничество двух стран в рамках ООН по различным аспектам международных отношений и двусторонним связям государств. Существенный вклад в акт вступления России в ВТО в августе 2012 г. внесла именно поддержка итальянской стороны в этом вопросе.

Помимо интенсивного политического диалога Российской Федерации и Итальянской Республики, необходимо выделить ряд направлений двусторонних контактов, развитие которых способствует дальнейшему сближению двух стран. В области военно-технических отношений примечательным стало подписание в декабре 2010 г. российско-итальянского Соглашения о железнодорожном транзите вооружения, боеприпасов, военной техники, имущества и персонала через территорию Российской Федерации в связи с участием Вооруженных сил Итальянской Республики в деятельности международных сил в Афганистане. Большое значение приобрели в начале XXI в. отношения в торгово-экономической, валютно-финансовой и промышленной сферах³⁶. Итальянская Республика стала одним из ключевых партнеров Российской Федерации в области экономики и торговли, по объемам товарооборота занимая в настоящий момент четвертое место в мире и третье в Европе (7% общей стоимости товарообмена России)³⁷. Очень важным стало широкое сотрудничество двух стран в сфере энергоресурсов. На протя-

³⁵ *Арбатова Н. К.* Российско-итальянские отношения в контексте внешней политики Италии. — Италия в начале XXI века, с. 126.

³⁶ *Гаврилова С. М.* Российские ученые о внешней политике Италии на рубеже XX — XXI вв. — Электронный научно-образовательный журнал «История», 2012, № 1(9), с. 19.

³⁷ *Гладков И. С.* Внешняя торговля Российской Федерации и санкции: предварительные итоги. — Международная жизнь, 2015, № 5.

жении долгих лет оно продолжает оставаться основой экономических взаимосвязей двух стран. В ноябре 2006 г. было заключено соглашение между «Газпромом» и итальянской энергетической компанией ЭНИ сроком до 2035 г. «Италия является вторым по величине торговым партнером России в ЕС после Германии и сильно зависит от российского газа, который обеспечивает 40% энергии страны. Из-за эффекта санкций, объем двусторонней торговли между двумя странами опустился до 17% в 2014 г., в частности, особенно больно ударив по экспорту (из Италии. — С.Г.) продовольствия, продукции сельского хозяйства, моды и технологий» — подчеркивает итальянская «Стампа»³⁸.

Ключевое значение в торгово-экономических отношениях России и Италии приобрели широкие экономические контакты регионов двух стран в различных областях. Межрегиональные связи направлены в первую очередь на расширение сотрудничества в сфере малого и среднего предпринимательства. В ноябре 2003 г. был подписан Меморандум о создании «промышленных округов» по итальянскому образцу на территории Российской Федерации. В настоящее время на базе итальянского опыта в России проводятся активные действия по созданию «промышленных округов», объединяющих по территориальному признаку промышленные комплексы и производства, в том числе представительства итальянских компаний. Один из экспертов отмечает, что «среди крупных стран ЕС и Германия, и Франция относятся к числу важнейших экономических партнеров России, однако лишь в случае российско-итальянских связей речь идет именно о взаимном большом значении двух стран»³⁹.

В контексте развития двусторонних отношений в настоящее время важная роль принадлежит и их культурному аспекту. Культурные связи двух стран традиционно являются весьма интенсивными и разносторонними⁴⁰. Взаимодействие в этом направлении осуществляется на базе межправительственного Соглашения о сотрудничестве в области культуры и образования от 10 февраля 1998 г. На уровне межправительственных консультаций и контактов между министерствами регулярно заключаются соглашения о различных двусторонних мероприятиях в области культуры и образования. Значительное внимание в рамках культурного взаимодействия уделяется сотрудничеству музеев и галерей России и Италии, регулярно проводятся выставки и экспозиции: ключевую роль в данном направлении играет Государственный Эрмитаж, частой практикой стало проведение выставок шедевров итальянской живописи и скульптуры в Государственном музее изобразительных искусств им. А. С. Пушкина. В 2004 и 2005 гг. в Риме и Москве под патронатом президентов двух стран проходила выставка «Россия — Италия: сквозь века», посвященная длительной истории взаимного проникновения культур двух стран. Одновременно с выставкой в Москве и Риме проводились Фестиваль итальянской культуры и Фестиваль российской культуры. В ноябре 2011 г. состоялось открытие Российского центра науки и культуры в Риме. Важным моментом в данном контексте стало проведение в 2011 г. Года российской культуры и русского языка в Италии и Года итальянской культуры и итальянского языка в России, в рамках которого был проведен ряд крупных мероприятий в обеих странах. В торжественной церемонии открытия «перекрестных» годов в Риме приняли участие президент Д. А. Медведев и премьер-министр Сильвио Берлускони: вовлеченность первых лиц государств свидетельствует о высокой степени важности подобных мероприятий для взаимоотношений двух государств. Важность двусторонних культурных контактов подчеркивается широким научным интересом в России к истории, культуре, экономике, политической модели Итальянской Республики. Отечественная италянистика только последних десятилетий насчитывает сотни работ в различных областях исследований⁴¹.

³⁸ How Italy Is Quietly Trying To Break Russia's Isolation. — La Stampa, 16.VI.2015.

³⁹ Кузнецов А. В. Россия и Италия: подлинно взаимный интерес в торговле и инвестициях? — Италия в начале XXI века, с. 113.

⁴⁰ Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е. Эта грустно-веселая Италия. Путевые заметки. М., 2011, с. 8—38.

⁴¹ Гаврилова С. М. Политическая история современной Италии (1945—2011) в трудах российских ученых. М., 2013, с. 7—9.

Еще одной значительной составляющей российско-итальянских отношений стало сотрудничество в сфере образования. Ряд соглашений заключен в области межuniversитетских контактов: как итальянская, так и российская стороны предоставляют стипендии студентам в различных учебных заведениях, регулярной практикой стали межuniversитетские стажировки. В 2009 г. в рамках межгосударственных консультаций было подписано соглашение о взаимном признании документов о высшем образовании. Кроме того, в практику входят школьные обмены, в которых преимущественно заняты средние учебные заведения Москвы и Санкт-Петербурга. В 2004 г. были проведены недели русской культуры и языка в итальянских школах и недели итальянской культуры и языка в русских школах. Изучение русского языка в Италии и итальянского в России осуществляется на различных уровнях образовательного процесса. В 2011 г. при университете в Венеции состоялось открытие Центра изучения культуры России. Как отметил генеральный секретарь министерства иностранных дел Италии Микеле Валенсице, в настоящее время «активно развиваются культурный, университетский и туристический обмены»⁴². В марте 2014 г. в Риме состоялось подписание Меморандума о сотрудничестве между Дипломатической академией МИД России и Итальянским обществом содействия международным организациям, который «открывает возможности совместной подготовки специалистов в области международных отношений»⁴³.

В целом отношения России и Италии на протяжении более чем двух последних десятилетий можно охарактеризовать как динамично развивающиеся, охватывающие контакты в различных областях межгосударственного сотрудничества. Несмотря на принадлежность к разным политическим блокам времен «холодной войны» и ряд возникших в первые послевоенные годы противоречий, связи двух государств неизменно оставались достаточно тесными. На современном этапе — как и на протяжении предшествующих нескольких десятилетий — особая роль отводится торговым и культурным отношениям. Изменения международного контекста в связи с политическим кризисом на Украине в 2014 г. оказали огромное влияние на двусторонние контакты Российской Федерации и Итальянской Республики. В свете охлаждения взаимоотношений России с ключевыми партнерами в Европе и мире, сохраняющий дружественный тон диалог с Италией выдвигает на первый план вопрос о его дальнейшем интенсивном развитии в различных направлениях. Определяющим фактором в данном контексте выступает явное стремление итальянского премьер-министра Ренци к закреплению за Италией роли катализатора между Россией и Западом. Эта позиция обусловлена рядом причин, среди которых исторически широкие связи в различных областях, обоюдное желание взаимовыгодного сотрудничества в торгово-экономической сфере, очевидные симпатии части итальянских парламентариев к России как одному из главных партнеров Итальянской Республики, совпадение позиций двух стран в некоторых ключевых вопросах мировой политики. Именно внутривнутриполитическая обстановка стала определяющим фактором для проведения лояльной к России внешнеполитической линии Италии: хрупкое равновесие политических сил внутри страны обуславливает необходимость правящей коалиции прислушиваться к различным мнениям, высказывающимся в настоящее время в связи с обострением кризиса в Европе. Традиционная для Итальянской Республики нестабильность кабинетов ставит перед Ренци вопрос о перспективе коалиции на ближайших парламентских выборах. Его позиция касательно отношений с Российской Федерацией, вероятно, отражает стремление заключить предварительный союз с теми политическими силами, которые категорически высказываются против проводимой Евросоюзом линии. Стратегический характер партнерских отношений, связывающих Россию и Италию, несомненно, позволяет с перспективой смотреть и на развитие политического диалога Российской Федерации с Западом.

⁴² Микеле Валенсице. Искусство дипломатии (интервью). — *Международная жизнь*, 2013, № 10, с. 116.

⁴³ О подписании Меморандума о сотрудничестве между Дипломатической академией МИД России и Итальянским обществом содействия международным организациям. — http://www.mid.ru/maps/it/-/asset_publisher/y8qQ47DsHQYD/content/id/72010