
Ю.В.Ващенко

Боливия: от «левого поворота» к региональной интеграции

Автор статьи рассматривает возможные пути развития Боливии в контексте «левого поворота» в Латинской Америке. Анализируются причины, факторы и характерные черты переориентации внешней политики страны на современном этапе.

Ключевые слова: Боливия, «левый поворот», внешняя политика, умеренная и радикальная оси.

С 2006 г., когда к власти в Боливии пришел Эво Моралес (2006 — по н/в), в стране начался процесс формирования новой региональной политики. В те годы на южноамериканском субконтиненте наметилась активизация на левом фронте¹, задавшая импульс проектам интеграции и сотрудничества, а также открывшая новые возможности левым режимам, включая Боливию.

Среди левых проектов в первую очередь просматривалась «умеренная ось», к которой можно отнести Бразилию при президенте Луисе Инасиу Луле да Силве (2003—2011) и Уругвай при Табаре Васкесе (2005—2010). С другой стороны набирала силу «радикальная ось», представленная Венесуэлой и Боливией. Некоторые страны Южного конуса экспериментировали с переориентацией на социал-демократический путь. Левоцентристские правительства Аргентины, Бразилии, Уругвая и Парагвая инициировали перестройку государственных институтов. Предложенные ими экономические модели предусматривали стимулирование спроса (в основном Китая и других стран Восточной Азии) на экспортные продукты. Это наряду с политикой поощрения промышленности благоприятно сказалось на росте экспорта, что в свою очередь позволило, хотя и отчасти, ослабить зависимость от таких международных финансовых институтов, как МВФ, и их денежной поддержки, а также сократить внешнюю задолженность.

Тенденция к переориентации экономик этих стран тесно связана с их внешнеполитическими курсами. Правительства многих латиноамерикан-

Юлия Викторовна Ващенко — аспирантка факультета международных отношений Воронежского государственного университета (julievaschenko@mail.ru).

ских государств форсировали многостороннее сотрудничество по линии Юг — Юг, а также в рамках трехстороннего форума между Индией, Бразилией и Южной Африкой (India, Brazil, South Africa, IBSA). В то же время процесс формирования единого регионального блока был осложнен рядом факторов. Правительство Моралеса предпринимало усилия по вхождению в Общий рынок стран Южного конуса (Mercado Común del Cono Sur, Mercosur) — блок Аргентины, Бразилии, Парагвая и Уругвая, — в котором Боливии отведено место лишь ассоциированного члена. Программы социальной направленности, призванные сгладить негативные последствия интеграции рынков, не имели большого успеха, так как противоречия между странами-участницами создавали препятствие для интеграции. Не стоит недооценивать и роль таких консервативных акторов, как Аргентина, противостоявших полноправному членству Боливии и Венесуэлы в блоке, а также недостаточность финансирования, выделяемого Бразилией².

Серьезным подспорьем в реализации планов леворадикальных режимов стала благоприятная международная конъюнктура на рынке энергоносителей. В результате национализации энергетического сектора правительства Венесуэлы, Боливии, Эквадора использовали средства, полученные от экспорта углеводородов, для финансирования социальных программ. Эта политика нередко шла вразрез с интересами традиционных элит. Интеграция леворадикальных режимов реализуется в первую очередь в рамках Боливарианского альянса для народов нашей Америки (Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América, ALBA). Соглашения, достигнутые внутри блока, предусматривали обмен энергоресурсов на товары и услуги, кооперацию между госпредприятиями стран-участниц, снижение таможенных пошлин. Проект был наиболее успешен в социальной сфере, особенно в здравоохранении и образовании: оказывалась серьезная поддержка инвалидам, осуществлялись масштабные проекты по борьбе с неграмотностью. И все же сотрудничество в рамках ALBA долгое время было ориентировано на проекты точечного взаимобмена, не учитывающие императива структурных изменений³.

Пятая встреча стран — членов ALBA на высшем уровне в апреле 2007 г. задала импульс институционализации блока. Была выдвинута идея о формировании совета президентов, совета министров, совета социальных движений⁴. В феврале 2009 г. сформирована постоянная комиссия ALBA под председательством Венесуэлы⁵. Соглашение о создании единого банка ALBA с уставным капиталом в 1 млрд долл. свидетельствовало о серьезности намерений и высокой степени политической интеграции.

В то же время проект столкнулся с рядом сложностей, в первую очередь с резким падением цен на необработанную нефть на мировом рынке, которое предопределило снижение темпов интеграции.

В 2007 г. образован Союз южноамериканских наций (Unión de Naciones Suramericanas, Unasur). Задачи блока — формирование механизмов южноамериканской интеграции, ослабление влияния США в Организации американских государств. Самыми перспективными проектами Unasur представляются создание единого банка «Banco de Sur» с уставным капиталом в 7 млрд долл., интеграция энергетического сектора, сотрудничество в сфере безопасности.

Правительство Моралеса стремится преодолеть традиционную зависимость Боливии от США, для чего укрепляет связи с южноамериканскими соседями. Одним из базовых элементов процесса пересмотра внешней политики является разногласие с США в области борьбы с наркотрафиком. Боливия хочет легализовать листья коки, которые считает частью культуры андских народов, и критикует антинаркотическую стратегию Вашингтона. В результате прекращения сотрудничества по этой линии уменьшилась финансовая помощь Агентства США по международному развитию — с 99 млн долл. в 2004 г. до 52 млн в 2011 г., но правительство Боливии было готово к этому⁶.

Осложнение отношений с США вынудило Боливию искать новые альтернативы, в том числе в сфере торговли. В частности, государства, входящие в Андское сообщество наций (Comunidad Andina de Naciones, CAN), обеспечили рынок для сельскохозяйственной и текстильной продукции из Боливии. Несмотря на критику миграционной политики и договоров о свободной торговле Евросоюза Боливия начала проводить выборочные двусторонние переговоры с государствами — членами ЕС по соглашениям о кооперации. Так, заключено соглашение о сотрудничестве в энергетической сфере с Францией⁷. В марте 2007 г. Моралес подписал соглашение о торговле и сотрудничестве с Японией, которое предусматривает списание боливийского долга в размере 570 млн долл. Боливийское правительство обязалось обеспечить безопасность инвестиций японских компаний⁸. Еще одним важным направлением внешней политики стала диверсификация векторов за счет сотрудничества по линии Юг — Юг. Важным шагом в этом направлении стало соглашение с индийской корпорацией «Jindal Steel and Power Limited», которая приобрела право на эксплуатацию крупнейшего в мире месторождения железа Эль-Мутун в департаменте Санта-Крус⁹. Заключены также соглашения с Ираном и Ливией. Президент Ирана Махмуд Ахмадинежад (2005—2013) пообещал инвестировать в Боливию 1,1 млрд долл. — главным образом в добычу природного газа, нефтехимическую промышленность, сельскохозяйственное машиностроение, молочное производство. В 2009 г. Иран выделил Боливии кредит в размере 254 млн долл.¹⁰ Боливия подписала важные соглашения с Россией, Вьетнамом и Южной Кореей. Быстрыми темпами развивается сотрудничество с Китаем.

Отношения Боливии с Бразилией подчас приобретали конфликтный характер. Объявленная Моралесом национализация углеводородов коснулась бразильской «Petrobras», контролировавшей значительную часть газовых месторождений в Боливии¹¹. На компанию приходилось около 2/3 иностранных инвестиций в области углеводородов в Боливии, и она угрожала заморозить эти вложения. В ходе переговоров с правительством Моралеса руководство бразильского нефтяного гиганта приняло условие уплаты налога в размере до 82% с дохода¹².

Еще одним конфликтным вопросом в боливийско-бразильских отношениях стала аграрная реформа, которая предусматривала экспроприацию земельных владений примерно 2 тыс. бразильских крестьян, незаконно выращивавших сою и сахарный тростник на территории Боливии. Бразильский министр иностранных дел Селсу Аморим заявил, что в ответ на реформу из Бразилии могут депортировать нелегально проживавших там боливийцев, число которых только в Сан-Паулу достигало 70 тыс. человек.

В октябре 2006 г. было подписано соглашение с Аргентиной. Оно предусматривало увеличение объемов поставок природного газа с 7,7 до 27,7 млн м³, а также повышение их стоимости на срок до 20 лет. Ранее аргентинская нефтегазовая компания «Enarsa» и YPFB создали совместное предприятие с целью строительства газопровода, связывающего две страны, с объемом инвестиций порядка 2 млрд долл.

Отметим, что конфликт интересов с Бразилией стал одним из факторов, осложнивших интеграцию Боливии со странами «умеренной оси», что в свою очередь наряду с подписанием Торгового договора народов (Tratado de Comercio de los Pueblos, TCP) в 2006 г. между Боливией, Венесуэлой и Кубой предопределило более тесную интеграцию Ла-Паса с ALBA¹³. Рассмотрим направления, по которым осуществлялось сотрудничество Боливии с блоком леворадикальных режимов.

Венесуэльская государственная нефтегазовая компания «PDVSA» обязалась оказать Боливии техническую поддержку в проведении национализации углеводородного сектора, предложив Моралесу 1,5 млрд долл. для технического оснащения YPFB. PDVSA и боливийская Национальная электроэнергетическая компания (Empresa Nacional de Electricidad, ENDE) в 2006 г. договорились о строительстве завода по переработке природного газа, а в 2008 г. — об инвестировании 600 млн долл. в разработку месторождений природного газа¹⁴.

TCP открыл Боливии доступ на рынки Венесуэлы и Кубы. Венесуэла ежемесячно импортировала из Боливии 200 тыс. т экологической сои и 20 тыс. т куриного мяса в обмен на 200 тыс. баррелей топлива. Венесуэла также ввозила боливийский текстиль, что пусть и отчасти, но компенсировало утрату в 2008 г. доступа на североамериканский рынок. Боливия подписала двусторонние соглашения с Венесуэлой в нефтяном секторе, горнодобывающей промышленности, в области сельского хозяйства, туризма, торговли, безопасности, культуры и т.п.¹⁵.

Были реализованы и социальные проекты: Куба и Венесуэла ежегодно предоставляли 5 тыс. стипендий студентам, изучающим медицину и другие социально значимые науки. Боливия приняла участие и в других проектах блока ALBA, в частности, в так называемой Операции «Чудо», в рамках которой в боливийских больницах работали около 6 тыс. кубинских врачей, были проведены более 500 офтальмологических операций.

С Венесуэлой подписаны соглашения и в финансовой сфере. Каракас приобрел у Боливии облигации на сумму около 100 млн долл., в результате чего Боливия смогла выплатить часть долга МВФ, причем в разгар глобального экономического кризиса, не прибегнув к кредитам международных финансовых институтов. Правительство Моралеса с января 2006 по апрель 2010 г. получило от президента Уго Чавеса (1999—2013) в качестве ссуды около 290 млрд долл. на реализацию проектов в рамках программы «Эво выполняет обязательства». Венесуэла являлась основным кредитором Боливии.

В мае 2006 г. было заключено двустороннее соглашение, на основании которого Венесуэла оказала поддержку проекту строительства двух военных баз в размере порядка 47 млн долл. В октябре того же года страны подписали документ о взаимопомощи в сфере безопасности, который предусматривал финансовую помощь Венесуэлы в модернизации военных баз

в приграничных районах Боливии¹⁶, что вызвало недовольство соседних Парагвая и Чили.

Наряду со стратегическими отношениями с ALBA Боливии благоприятствовали и другие региональные факторы. Соглашение 2006 г. с президентом Чили Мишель Бачелет (2006—2010, 2014 — по н/в) открыло возможности улучшения двусторонних контактов и дало надежду на проведение переговоров о возвращении Боливии суверенного выхода к морю. Но с приходом к власти в Чили в 2010 г. Себастьяна Пиньеры (2010—2014), представляющего правые силы, диалог по этому деликатному вопросу был заморожен.

После того как правительство Моралеса взяло курс на глубокие изменения во внешней политике, появились возможности для сотрудничества со странами Юга. В то же время в период осложнения отношений с США и Германией после 2008 г. Боливия стала активно развивать связи с Японией и Францией. При этом некоторые факторы еще могут открыть стране новые горизонты во внешней политике. Это, в частности, глобальный экономический кризис. Хотя Боливия должна была в полной мере испытать на себе негативные последствия кризиса в связи со снижением цен на энерго-ресурсы и сжатием экспортных рынков, этого не произошло благодаря определенному экономическому «иммунитету» (антицикличности)¹⁷. Вместе с тем падение цен на необработанную нефть привело к спаду сотрудничества в рамках ALBA. Чавес, к примеру, взял на себя обязательство сгладить последствия кризиса, однако далеко не по всем программам ALBA смог выполнить обещания о финансовой помощи. В результате возникли препятствия на пути к амбициозной цели создания единой валютной единицы сукре, а также сложности с финансированием Банка Юга¹⁸.

Еще одним поворотным событием стало избрание в ноябре 2008 г. на пост главы США демократа Барака Обамы (2009 — по н/в). Несмотря на ожидания, новое американское правительство не только не пересмотрело отношения с левыми и левоцентристскими режимами Латинской Америки, но и проводит политику ослабления их позиций. Планы по строительству военных баз в Колумбии, а также военный переворот 2009 г. в Гондурасе и неудавшийся переворот в Эквадоре в 2010 г., в которых многие аналитики видят след США, свидетельствуют о намерении Вашингтона и дальше оказывать влияние на Латинскую Америку.

Ситуация, сложившаяся в Боливии, является наглядным свидетельством неоднозначности «левого поворота»¹⁹. Хотя сегодня влияние США ограничено, жизнеспособность боливийской модели по-прежнему зависит от внешних факторов и в первую очередь от выхода Венесуэлы из политического кризиса, в котором она оказалась после смерти Чавеса в марте 2013 г., а также от расстановки сил в блоке стран «умеренной оси» на фоне прихода к власти в Бразилии умеренного правительства Дилмы Руссефф (2011 — по н/в).

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ J.G.C a s t a ñ e d a. Latin America's left turn. — *Foreign Affairs*, 2005, 85:3, p. 28—43.

² S.W.B u r g e s. Bounded by the Reality of Trade: Practical Limits to a South American Region. — *Cambridge Review of International Affairs*, 2005, 18:3, p. 437—454.

- ³ S.W.B u r g e s. Building a Global Southern Coalition: The Competing Approaches of Brazil's Lula and Venezuela's Chavez. — *Third World Quarterly*, 2007, 18:3, p. 343—358.
- ⁴ Declaración Política de la V Cumbre del ALBA. — *Boletín ALBA*, 2007, №12, <http://alternativabolivariana.org/>
- ⁵ ALBA crea comisión permanente para impulsar integración. — <http://www.aporrea.org/internacionales/n129777.html>.
- ⁶ B.S c h o r r. ¿Una jerarquía clara? Las relaciones bilaterales entre EEUU y Bolivia durante el Gobierno de Evo Morales. — *El primer gobierno de Evo Morales: un balance retrospectivo*. La Paz, 2012, p. 325—347.
- ⁷ Evo Morales recibe el apoyo de Sarkozy a su política de reformas. — *El País*, 17.II.2009.
- ⁸ См.: Bolivia en el mundo. Viajes Presidenciales 2007. Ministerio de Relaciones Exteriores y Cultos. La Paz, 2007.
- ⁹ Jindal Steel seals \$2 billion Bolivian deal. — *The Economic Times*, 3.III.2008.
- ¹⁰ Iran's Latin America push. — *Los Angeles Times*, 8.XI.2008.
- ¹¹ S. D e S o u s a, J.L e a. Brazil and Bolivia: The Hydrocarbon Conflict. — <http://www.fride.org/publication/152/brazil-and-bolivia-the-hydrocarbon-conflict>
- ¹² Ibidem.
- ¹³ S.S c h m a l t z. Reorientación de la política exterior boliviana: ¿avanzando hacia un bloque sudamericano de izquierda? — *El primer gobierno de Evo Morales: un balance retrospectivo*, p. 347—375.
- ¹⁴ YPFB y PDVSA explorarán campos petroleros en Bolivia. — *La Jornada*, 4.IV.2008.
- ¹⁵ S.S c h m a l t z. Op. cit.
- ¹⁶ A.S a n c h e z. The Grounds for Bolivia's New Military Bases. — *The Council on Hemispheric Affairs*, 18.X.2006.
- ¹⁷ Экономика Боливии никогда не проходила привычные экономические циклы, поэтому не была так подвластна глобальным изменениям и кризисам.
- ¹⁸ R.M o l e r o S i m a r r o, A. M o n t e r o S o l e r. El Sucre: Frente a la crisis un proyecto de integración monetaria al servicio de los pueblos. — *Rebelión*, 23.III.2009, <http://www.rebelion.org/noticia.php?id=82482>
- ¹⁹ См.: А.С л и н ь к о. Неевклидова политика: трансформация политических процессов в Латинской Америке. Воронеж, 2010.