

## СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И БЕЗОПАСНОСТЬ ГРАЖДАН США В УСЛОВИЯХ МИРОВОГО КРИЗИСА

© 2010 г.      А.А. ЛЮТОВ\*  
*Институт США и Канады РАН, Москва*

*В данной статье анализируется внутренняя политика американского государства, направленная на обеспечение социальной безопасности граждан США в период мирового экономического кризиса. Для этого администрация Обамы разработала ряд мер, направленных на расширение государственных ассигнований в сферу образования, здравоохранения, социального страхования, энергетики, инфраструктурных проектов. Основным приоритетом социальной политики США до сих пор остается сохранение существующих и создание новых рабочих мест.*

**Ключевые слова:** президентская администрация, Министерство труда США, социальное обеспечение, профсоюзные организации, процесс экономической глобализации, рынок рабочей силы, федеральный бюджет.

### Social Policy and Security of U.S. Citizens during the Crisis

A.A. Lutov  
*Institute of USA and Canada Studies Russian Academy of Sciences, Moscow*

The article analyzes domestic policy of the United States aimed at providing social security of the Americans during the economic crisis. President Barak Obama's Administration has developed a series of measures ensuring security of the Americans at the time of crisis, including increase of federal investments in education, medical care, social security, energy projects and infrastructure. However, the main priority of the US social policy remains preservation of existing workplaces and creation of new job sites.

**Key words:** Presidential Administration, Department of Labor, social security, unions, process of economic globalization, labor market, federal budget.

Социальная политика и безопасность граждан играет огромную роль во внутренней политике любого государства, так как проблемы, возникающие в социальной сфере, напрямую связаны с развитием экономической и политической жизни страны и, следовательно, служат своеобразным индикатором развития общества. Грамотно проводимая социальная политика государства, особенно сегодня, в период мирового экономического кризиса, являясь, с одной стороны, одним из направлений макроэкономического регулирования, обеспечивает снижение социальной напряжённости, рост благосостояния населения, достижение

---

\* ЛЮТОВ Александр Александрович – кандидат исторических наук, старший научный сотрудник Центра социально-политических исследований ИСКРАН, Москва.  
E-mail: alexlyut@mail.ru.

Статья подготовлена при поддержке РГНФ в рамках научно-исследовательского проекта «Проблемы международной безопасности в многополярном мире» № 2.1.3/7428.

равновесия и стабильности в обществе. С другой стороны, социальную политику и безопасность граждан можно охарактеризовать как систему мер, направленных на осуществление социальных программ, в частности на поддержание доходов и уровня жизни населения, обеспечение занятости, помощь отраслям социальной сферы, предотвращение социальных конфликтов.

Администрация Обамы пришла к власти в тот момент, когда экономический кризис, начавшийся в Соединённых Штатах, стал глобальным. Перед президентом и его окружением возникла задача незамедлительно решать блок проблем в социально-экономической сфере. Основные макроэкономические показатели в начале 2009 г. продемонстрировали ухудшение ситуации. С этой точки зрения, главный программный приоритет администрации Обамы заключается в восстановлении утраченного за годы правления Дж. Буша-мл. доверия американцев к исполнительной власти США.

### **Закон «О восстановлении и реинвестировании американской экономики» – фундамент социальной политики администрации Обамы**

Антикризисный план Обамы включает три взаимосвязанных блока: восстановление экономической стабильности, улучшение финансовой ситуации, а также федеральную помощь домовладельцам. Наибольший резонанс получил план восстановления социально-экономической стабильности, составивший основу закона «О восстановлении и реинвестировании американской экономики» (*American Recovery and Reinvestment Act*). Главная цель закона – стимулирование спроса, сохранение существующих и создание новых рабочих мест. На эти цели из федерального бюджета было выделено 787 млрд. долларов.

Суть разработанных президентской администрацией мероприятий заключается в значительном расширении государственных ассигнований на образование, здравоохранение, социальное страхование, инфраструктуру, экологически чистую энергетику. По данным «Нью-Йорк таймс», закон предусматривает выделение 207 млрд. долл. на различные социальные программы и 282 млрд. долл. на налоговые льготы для физических лиц и бизнеса[7]. Следует отметить, что все публикуемые агрегированные данные достаточно условны, поскольку конкретные суммы разбросаны по различным статьям закона.

Согласно проекту федерального бюджета на 2010 фин. г. Министерство здравоохранения получило 76,8 млрд. долл.[4] Для обеспечения социальной безопасности граждан США закон «О восстановлении и реинвестировании американской экономики» дополнительно к проекту бюджета выделил Министерству здравоохранения ещё 22,4 млрд. долл., которые должны быть направлены на ремонт и строительство медицинских центров, техническое переоснащение больниц и т.д. Для того чтобы включить в систему медицинского страхования как можно большее количество граждан США (в долгосрочной перспективе – всё население страны), поставлена задача уменьшить стоимость медицинских услуг. Приоритетным направлением объявлена всеобщая компьютеризация здравоохранения и совершенствование информационных технологий. На эти цели ассигнуются дополнительные 20 млрд. долл., ещё 13 млрд. долл. выделяются на гранты для детей-инвалидов.

Огромное внимание администрация Обамы уделяет повышению уровня образования американцев. В проекте бюджета на 2010 фин. г. Министерству образования было выделено 46,7 млрд. долл. Дополнительно в течение 2009–

2010 гг. из федерального бюджета будет ассигновано 81,1 млрд. долл. (из них 53,6 млрд. долл. – на стабилизационные субсидии для штатов (*State Stabilization Grants*) и 15,6 млрд. долл. – на гранты Пелла (субсидии на получение высшего образования, возвращаемые получателями-студентами после трудоустройства в течение 10–15 лет)[4]. Максимальное вознаграждение по грантам Пелла на 2010–2011 гг. рассматривается в сумме 5550 долл. в год.

Кроме того, в течение ближайших пяти лет будут выделены 2,5 млрд. долл. для оказания помощи студентам с низким уровнем дохода. Одну из составляющих обеспечения социальной безопасности молодёжи администрация видит в совершенствовании кредитных программ американских студентов. Эта проблема является чрезвычайно актуальной в свете мирового экономического кризиса. В официальных выступлениях Обама постоянно подчёркивает, что основная задача реформы сферы образования – сохранение гарантий кредитных программ, социальная защита студентов от резкого снижения уровня безработицы и нестабильности на рынке труда.

Однако основным приоритетом обеспечения социально-экономической безопасности американцев остаётся создание новых рабочих мест. Ещё в феврале 2009 г., в своём первом бюджетном послании Конгрессу Обама заявил, что главная цель закона «О восстановлении и реинвестировании американской экономики» в краткосрочной перспективе заключается в борьбе с безработицей, для чего предлагается сохранить уже существующие и создать дополнительно 3,5 млн. рабочих мест, в долгосрочной – обеспечить продолжительный экономический рост. По словам Обамы, 90% вновь созданных рабочих мест будут в частном секторе[3].

Говоря о социальной безопасности американских граждан, следует отметить, что уровень безработицы в мае 2009 г. достиг отметки 9,4% (14,5 млн. человек). С момента начала рецессии, с декабря 2007 г., количество безработных выросло на 7 млн. человек, а уровень безработицы поднялся на 4,5%[6]. В мае 2009 г. уровень безработицы среди афроамериканцев составлял 14,9%, испаноязычных работников – 12,7%, белых американцев – 8,6%, американцев азиатского происхождения – 6,7%. Уровень безработицы среди мужчин поднялся до 9,8%, женщин – до 7,5%. Наибольшие показатели безработицы отмечались у молодых американцев в возрасте 16–24 лет – 22,7%[6].

Для скорейшей борьбы с безработицей Министерству труда в 2010 фин. г. выделено из федерального бюджета 13,3 млрд. долл. Сюда также следует добавить ещё 4,8 млрд. долл. ассигнованных законом «О восстановлении и реинвестировании американской экономики» для оказания помощи работникам и членам их семей, пострадавшим от кризиса. Предусматривается продление сроков выплаты пособий по безработице, а также увеличение их размеров. Весной 2009 г. была разработана программа помощи в трудоустройстве (в частности, создание 1 млн. рабочих мест летом 2009 г.) для рабочих и молодёжи в новых секторах экономики. Дополнительно выделены средства на поддержку малоимущих и пожилых граждан.

Кроме того, приоритетными направлениями плана мероприятий, предложенных президентом, служат значительные ассигнования в инфраструктуру: модернизация дорог и мостов, магистралей, энергосетей, закупка автобусов и оборудования для увеличения объёма пассажиропотока на общественном транспорте, на стимулирование развития беспроводного доступа в Интернет. В экологически чистую энергетику дополнительно будет вложено 69 млрд. долларов.

По оценкам Бюджетного управления Конгресса США, реализация намеченных мер даст возможность к концу 2010 г. компенсировать 1,1–3,4% сокращения ВВП и создать до 3,6 млн. новых рабочих мест. Программа предусматривает расширение возможностей для малого бизнеса и инвестиций в сферу услуг и производство материальных благ, что позволит не только сохранить и создать рабочие места и стимулировать спрос, но и сделает американскую экономику более эффективной в долгосрочной перспективе. Таким образом, в программе мероприятий, предложенных Обамой, социальным проблемам отводится центральное место. Президент просто обязан был интегрировать в план задачи, поставленные им в ходе избирательной кампании и поддержать социальную направленность платформы Демократической партии.

Продекларированный администрацией беспрецедентный уровень прозрачности и подотчётности обеспечит гарантии того, что средства американских налогоплательщиков будут потрачены эффективно. На одном из созданных президентом интернет-сайтов постоянно публикуются данные о том, как и куда распределяются выделенные ассигнования, печатаются объявления обо всех конкурсах по грантам и контрактам, названы имена руководителей социальных программ.

В сфере ипотечного кредитования администрация также разработала ряд мероприятий по защите прав домовладельцев и стабилизации ситуации на жилищном рынке. Так, учреждена специальная программа рефинансирования домовладельцев, имеющих хорошую платёжную историю по ипотеке. Специалисты отмечают, что данная программа сможет охватить 4–5 млн. домовладельцев. К этому следует добавить, что ещё около 3–4 млн. человек смогут избежать потери домов при помощи другой программы, направленной на снижение ипотечных платежей.

### **Профсоюзное движение как основной защитник социальных гарантий трудящихся**

Главная цель деятельности профсоюзных организаций – обеспечение социальной и экономической безопасности трудящихся не только в Соединённых Штатах, но и во всём многополярном мире. Главная функция профсоюзов заключается в защите интересов работников на предприятиях, в различных отраслях промышленности и других областях хозяйственной жизни страны.

Благодаря профсоюзным организациям лица наёмного труда имеют законную возможность объединяться, выдвигать и отстаивать свои требования. Выполняя защитную функцию, тред-юнионы способствуют решению ряда проблем, связанных с сохранением рабочих мест, охраной прав работников и улучшением их материального положения и, кроме того, нивелированию неравенства в оплате труда между различными категориями работников по уровню квалификации и половозрастным характеристикам.

На протяжении последних 10–15 лет американское профсоюзное движение претерпело значительную эволюцию. В течение этого периода наблюдалось постоянное снижение количества работников – членов различных профсоюзов, что оказало значительное влияние на рынок рабочей силы США. Пик расцвета американских профсоюзов пришёлся на середину 1950-х годов, когда 35% всей рабочей силы были охвачены профсоюзным движением; в 1983 г. – уже 20,1%; в 1994 г. – 15,8%. В 2008 г. только 12,4% (16,1 млн.) американских работников были членами профсоюзных организаций[9].

По данным Бюро трудовой статистики, в 2008 г. четверо из десяти государственных служащих состояли в профсоюзах, а в частном секторе – лишь один из десяти. Тенденция снижения представительства трудящихся в профсоюзном движении характерна для частного сектора экономики, в котором доля профсоюзов составила в 2008 г. 7,6%. В государственном секторе в последние годы шёл противоположный процесс, и представительство в профсоюзных организациях государственных служащих выросло с 10% в 1980 г. до 36,8% в 2008 г. На первом месте среди них – учителя и преподаватели, а также полицейские и пожарные – 42,2%.

Примечательные особенности расово-этнической структуры американских профсоюзов заключаются в том, что на первом месте по охвату профсоюзным движением идут афроамериканцы (14,5%), затем – белые (12,2%), американцы азиатского происхождения (10,6%) и испаноязычные работники (10,6%). В 2008 г. 13,4% мужчин состояли в различных американских профсоюзах; у женщин-американок этот показатель несколько ниже – 11,4%, причём разница между этими категориями населения с середины 1980-х годов изменялась незначительно. В возрастном отношении в наибольшей степени профсоюзным движением охвачены американские работники старшего поколения в возрасте 55–64 лет (16,6%), молодые же работники крайне неохотно вступают в ряды тред-юнионов (лишь 5,0% молодых людей в возрасте 16–24 лет являются членами профсоюзов)[9]. Степень охвата профсоюзами полностью занятых трудящихся более чем в 2 раза выше, чем частично занятых. В последнее время наметилась тенденция увеличения количества женщин и испаноязычных в рядах профсоюзов.

В 2008 г. в 29 штатах, а также в округе Колумбия, степень охвата профсоюзным движением была ниже 12,4%, из них в шести штатах – ниже 5% (Северная и Южная Каролина, Вирджиния, Джорджия, Техас и Луизиана). В 20 штатах степень охвата профсоюзами – выше 12,4%, а в некоторых штатах (Нью-Йорк, Гавайи и Аляска) – даже более 23%. Наибольшее представительство в профсоюзном движении имеют штаты Калифорния (2,7 млн. человек) и Нью-Йорк (2,0 млн.) Около половины всех участников профсоюзного движения США проживают в шести штатах – Калифорния, Нью-Йорк, Мичиган, Иллинойс, Огайо и Пенсильвания. Во многом членство в профсоюзах определяется общей экономической ситуацией и уровнем безработицы в том или ином штате.

Отчасти сокращение профсоюзного движения связано с уменьшением доли обрабатывающей промышленности в общей структуре занятости, а именно здесь традиционно сосредоточены самые мощные профсоюзные организации. Относительно сильными позиции профсоюзов остаются в таких традиционных отраслях, как автомобильная, строительная и др. Снижение численности профсоюзов частично объясняется ещё и тем, что из-за развития технологий и переноса производств за границу значительно сократилось количество рабочих, занятых на промышленных предприятиях, а именно промышленные рабочие традиционно составляли большинство в американских профсоюзах. Также одна из причин уменьшения численности профсоюзов в США – пополнение рядов рабочих в последние десятилетия большим количеством женщин и подростков, которые не одобряли требований профсоюзов и соглашались работать на условиях, выдвигаемых работодателями.

Вместе с сокращением профсоюзного членства сегодня наблюдается падение доверия к профсоюзным организациям среди определённой части трудящихся, разочарование в их стратегии и тактике, неверие в эффективность

борьбы за удовлетворение социально-экономических требований, недовольство узкокорпоративистской направленностью ряда профсоюзов.

Процесс снижения членства в профсоюзах имеет неоднозначные последствия для социально-экономической жизни США. С одной стороны, ослабление профсоюзного движения делает рынок труда более динамичным, повышает мобильность рабочей силы вследствие уменьшения давления профсоюзов на процесс заключения коллективных договоров и уровень заработной платы. С другой – с этим связан и ряд негативных тенденций, как, например, нарушение сложившегося баланса отношений между трудом и капиталом, обострение социальной атмосферы на предприятиях и др. Кроме того, согласно данным Бюро трудовой статистики Министерства труда США, в 2008 г. средняя недельная зарплата работника – члена профсоюза составляла 886 долл., а работника – не члена профсоюза – 691 долл.[9] Таким образом, уровень заработной платы работников на «юнионизированных» предприятиях значительно выше, чем на предприятиях, не охваченных профсоюзным движением, и, следовательно, ослабление влияния профсоюзов может негативно сказаться на положении работников – членов профсоюзов из-за возможного снижения их доходов.

Помимо большей заработной платы члены профсоюзов имеют другие преимущества перед работниками, не охваченными профсоюзным движением. Так, гарантированную пенсию имеют около 70% членов профсоюзов и только 16% не членов, медицинскую страховку – 86% и 59% соответственно. По данным социологических опросов, приблизительно 53% американских работников, не входящих в профсоюзы, хотели бы иметь у себя на работе профсоюзную организацию.

На протяжении последних 10–15 лет в рамках профсоюзного движения наметился ряд крупных сдвигов. В начале первого десятилетия 2000-х годов укрепилась зародившаяся ещё в 1990-е годы тенденция к сотрудничеству профсоюзов и бизнеса. Даже в тяжёлые в экономическом плане 2008–2009 гг. на американских предприятиях не наблюдалось практически ни одной забастовки или стачки (в отличие, скажем, от Великобритании или Германии). Основное объяснение такой тенденции заключается в том, что в изменяющихся социально-экономических условиях эти формы борьбы становятся одним из последних способов выражения недовольства со стороны членов профсоюзов. Так, например, в феврале 2009 г., профсоюзные организации грозили забастовкой на нефтеперерабатывающих заводах США, однако смогли достичь компромисса с нефтяными компаниями. Вице-президент профсоюза нефтяников Г. Биверс заявил: «Понимая, в каких условиях оказалась страна в связи с жестоким экономическим кризисом, мы совершенно не хотели усугублять для американского общества его экономические проблемы забастовкой, которая, вероятно, привела бы к скачку цен на бензин и дизельное топливо, а также к другим трудностям». В результате, руководители нефтяных компаний заверили, что они пересмотрят минимальные стандарты заработной платы, льгот и условий труда.

Кроме того, в условиях сотрудничества предпринимателей и профсоюзных лидеров забастовки подрывают основу организованного движения, так как в эпоху мирового экономического кризиса главным требованием профсоюзов является сохранение уже существующих и создание новых рабочих мест. Также по-прежнему актуальны и такие традиционные требования американских тред-юнионов, как повышение уровня жизни рабочих, совершенствование системы социального страхования и медицинского обслуживания, улучшение положения семей членов профсоюзов и другие.

Конечно, нельзя утверждать, что профсоюзы США целиком отказались от проведения забастовок как метода достижения своих целей. Однако характерной чертой американского профсоюзного движения в XXI столетии служит то, что если работники предприятия и устраивают забастовку, то она проходит в мирных рамках и не приводит к каким-либо трагическим последствиям. Так, в конце 2008 г. в США прошла забастовка рабочих ведущей аэрокосмической корпорации «Боинг». Забастовка продолжалась несколько дней и стоила компании «Боинг» нескольких сотен миллионов долларов. В конечном счёте, руководители корпорации гарантировали сохранение рабочих мест, увеличение расходов на здравоохранение и медицинское обслуживание, а также пенсионное обеспечение.

Таким образом, на современном этапе на смену забастовкам приходят более эффективные методы ведения дел, такие как высокопрофессиональные переговоры работников с предпринимателями с привлечением широкой общественности и заинтересованных сторон на различных уровнях социально-политического и экономического управления страной. Например, в мае 2009 г. профсоюз работников автомобильной промышленности (*United Auto Workers*) достиг договорённости с руководством «Дженерал моторс» и Министерством финансов США по вопросу об изменениях в трудовых соглашениях и реструктуризации выплат в профсоюзный фонд здравоохранения. Эти обязательства были подписаны после трёхдневных переговоров между представителями сторон. Успех переговоров должен существенно облегчить положение компании «Дженерал моторс», процедура банкротства которой началась летом 2009 года.

Стоит отметить, что на современном этапе профсоюзные организации достигают весьма незначительных успехов в попытках «юнионизировать» работников, занятых в сфере высоких технологий. Так, профсоюз работников связи уже несколько лет пытается привлечь в свои ряды служащих крупнейшей интернет-сети книжной продукции «Амазон.ком» в Сиэтле. Эти попытки не только не увенчались успехом, но и повлекли заявления об увольнении со стороны большинства работников кампании.

Основной упор профсоюзное руководство делает на том, чтобы провести через Конгресс законопроекты о повышении минимума заработной платы и реформе системы медицинского страхования. Кроме того, оно собирается добиваться пересмотра законодательства в тех штатах, где, по его мнению, уделялось мало внимания социальному страхованию лиц с низким уровнем дохода.

### **Забота о ветеранах — составная часть социальной безопасности американцев**

Говоря о социальной безопасности американских граждан, нельзя не отметить особую заботу государства о ветеранах. Исторически сложилось, что разработка и реализация мер по социальной защите ветеранов в США служат приоритетным направлением государственной политики и находятся в центре внимания законодательных и исполнительных органов власти. Проблемами социальной защищённости ветеранов и их семей, в том числе потерявших кормильца, занимаются также различные общественные организации.

Социальное обеспечение американских ветеранов занимает промежуточное звено между страхованием и вспомоществованием. Специальных налогов ветераны не платят; принято считать, что они оплатили право на государственную помощь своим участием в войне. Оказание помощи ветеранам — самая старая

ветвь социального обеспечения в Соединённых Штатах: первые выплаты получали ещё солдаты армии Дж. Вашингтона во время Войны за независимость.

Приблизительно половину расходов на ветеранов составляют денежные выплаты – пенсии, дотации по инвалидности и компенсации семьям в связи со смертью военнослужащего. Вторая половина идёт на немонетарную помощь – медицинскую, образовательную, жилищную. Все программы обеспечения ветеранов находятся в административном ведении Министерства по делам ветеранов. Однако американские специалисты зачастую разделяют денежную и неденежную помощь ветеранам, относя первую к социальному страхованию, а вторую – к вспомоществованию.

Ежегодно на рассмотрение конгрессменов вносятся новые законопроекты и многочисленные поправки в законодательство, касающиеся социального обеспечения, медицинского обслуживания, трудоустройства ветеранов. В последнее время особое внимание уделяется вопросам регламентирования сроков и условий предоставления ветеранам медицинских услуг, а также обеспечения соответствующих категорий ветеранов транспортом для посещения специалистов. В частности, если превышен установленный период времени между направлением пациента к врачу и самим приёмом или пациенту не был предоставлен транспорт, в обязанности министра по делам ветеранов входит исправление ситуации посредством обращения в частные структуры, предоставляющие соответствующие медицинские и транспортные услуги.

В начале 2008 г. была разработана специальная профессиональная программа реабилитации ветеранов, основная цель которой заключалась в достижении ими экономической самостоятельности, социальной и профессиональной пригодности. В результате действия комплекса мер более 80% ветеранов, обратившихся в центры занятости, были трудоустроены в течение нескольких месяцев после подачи заявления.

### **Влияние процесса глобализации на социальную безопасность американцев**

Процесс экономической глобализации прямым образом влияет на социальную безопасность американских граждан. С одной стороны, под давлением неравномерных процессов роста населения происходит обострение проблемы безработицы, а с другой – расширение использования новых, менее трудоёмких технологий. Из общей численности рабочей силы в мире (около трёх млрд. человек) 140 млн. вообще не имеют работы, а от одной четверти до одной трети заняты неполный рабочий день. Одновременно создаются предпосылки для гармонизации трудовых стандартов и социальных норм. Между тем, прямое воздействие демографической глобализации заключается главным образом в мощных миграционных потоках, которые изменяют, зачастую обостряя, ситуацию на рынке рабочей силы. Правда, это влияние, как отмечают российские исследователи глобализации, гипертрофируется и становится удобным объектом для политической демагогии и различного рода спекуляций. Существуют пользующиеся значительной поддержкой представители СМИ, которые активно внедряют в общественное сознание формулу: количество безработных равно количеству мигрантов[2].

Однако ещё в середине 1960-х годов учёными было доказано, что на рынке неквалифицированной рабочей силы местные жители и иммигранты в основном не конкурируют, так как коренное население не хочет работать (даже при



наличии материальных стимулов и системы социальных льгот) на предприятиях вредных для здоровья, и на малопrestiжных работах. Именно по этой причине начиная с конца 1950-х – начала 1960-х годов правительства многих развитых стран, в том числе и США, вынуждены были решать проблему дефицита рабочей силы в этих секторах экономики за счёт иммигрантов.

Косвенное воздействие глобализации на безработицу заключается в интернационализации производства. Многие виды товаров уже давно производятся в тех странах, где это выгодно с точки зрения минимизации издержек на транспортные услуги и заработную плату. Производство материальных благ США по мере возможности переносят в государства с дешёвой рабочей силой (в развивающиеся и новые индустриальные страны), оставляя у себя главным образом «мозговые тресты». Этот процесс, интенсивно начавшийся ещё в 1970-е годы, привёл к резкому росту структурной безработицы и экономической депрессии во второй половине 1970-х годов. Доля работников, непосредственно занятых в сфере материального производства, в общей численности занятого населения США в начале первого десятилетия 2000-х годов снизилась до 12%, из них около 3% было занято в сельском хозяйстве.

Важный показатель интернационализации американского рынка труда, связанный с процессом глобализации, – резкое увеличение количества иммигрантов. На протяжении 1980 – начала 2000-х годов число иммигрантов в США увеличилось с 10 млн. до 31 млн. человек, а их доля в населении страны – с 5 до 12%[5]. Согласно прогнозам, доля иммигрантов в составе американского экономически активного населения в скором времени может составить более 20%[8].

С 1980-х годов иммиграция стала одним из источников увеличения численности рабочей силы Соединённых Штатов. Во второй половине 1990-х годов в стране создавалось более трёх млн. новых рабочих мест ежегодно. По мнению представителей Бюро трудовой статистики Министерства труда США, потребность в создании дополнительной рабочей силы приблизительно наполовину удовлетворялась за счёт американцев, впервые вступающих на рынок труда, ещё около 350 тыс. вакансий заполнялись в результате снижения безработицы, остальные – за счёт иммиграции. По официальным данным, в последнее время в США въезжает более 800 тыс. легальных и 500 тыс. нелегальных иммигрантов (а по неофициальным – до 800 тыс.) ежегодно.

На сегодняшний день иностранные специалисты играют важную роль в развитии передовых отраслей американской экономики. Например, в Силиконовой долине иммигранты составляют почти треть научного и инженерного персонала, а приблизительно в четверти новых компаний, связанных с информационными технологиями, они занимают высшие управленческие посты. С одной стороны, использование знаний, творческого потенциала, международных связей этих специалистов для американской экономики представляется чрезвычайно выгодным. С другой – увеличение притока иностранных специалистов обостряет конкуренцию на рынке интеллектуальной рабочей силы и создаёт вероятность ухудшения перспектив занятости для американцев, среди которых уже отмечается рост безработных математиков, физиков, химиков.

Миграция активизирует мировой рынок высококвалифицированной рабочей силы. В то же время движение неквалифицированных работников ограничено национальными барьерами, которые постоянно возрастают. Один из факторов международной миграции населения, воздействующий на её интенсив-

ность – различия в степени занятости трудоспособного населения и рост уровня безработицы, который вызывает, прежде всего, трудовую миграцию.

Международный рынок труда, создавший преимущества для США, оказывает определённое положительное влияние и на экономику развивающихся стран. Возвращающиеся домой специалисты, получившие опыт работы и высшее образование в США, организуют в своих странах производства, способные конкурировать с ведущими мировыми производителями. Также выезд низкоквалифицированной рабочей силы из стран третьего мира позволяет снизить уровень безработицы в этих государствах, в основном, среди молодёжи. Кроме того, значительная часть иммигрантов работает в индустриальных странах и регулярно переводит денежные средства для своих родственников, что в определённой степени снижает уровень безработицы в их собственной стране. Высокооплачиваемые специалисты также переводят в свои страны значительную часть своих денег, которые используются не только на потребление, но и на развитие производства.

Помимо иммиграции важная проблема, оказывающая серьёзное влияние на социальную политику США – увеличение количества молодёжи в общей структуре занятости. Сегодня число молодых людей в мире в возрасте от 16 до 24 лет является рекордным и превышает один млрд. человек. В странах с высокой долей молодёжи проявляются две проблемы: необходимость обеспечить образовательную подготовку, которая даёт возможность молодому человеку выйти на рынок труда, а также отсутствие рабочих мест для молодёжи и необходимость противостояния безработице, особенно болезненно отражающейся на этой нестабильной категории населения.

В настоящий момент один из центральных вопросов глобализации – это гендерный аспект, на который влияют два фактора: маргинализация женской рабочей силы и увеличение рабочей нагрузки на женщин. Сегодня происходит расширение сферы оплачиваемой работы для женщин, что значительно улучшает их положение, хотя занятость этой категории населения ограничивается в основном неквалифицированным трудом. По-прежнему остаётся существенной разница в заработной плате женщин и мужчин. Вызванные глобализацией изменения в структуре занятости способствуют участию женщин в наёмном труде. Сокращение государственного сектора оказывает диспропорциональное влияние на женскую занятость. Возникающие прорехи в социальной защите и все тяготы, связанные с необходимостью их компенсации, ложатся на женщин.

Наряду с общей феминизацией рабочей силы труд в условиях мирового экономического кризиса становится нерегулярным и фрагментарным, что крайне негативно сказывается на состоянии американской экономики. Дискриминация женщин на рынке труда вызывается следующими причинами: неравенство по признаку пола ограничивает экономическую деятельность женщин, мешает полному использованию их потенциала; их человеческий, физический и финансовый капитал менее социализирован; женщины несут ответственность за поддержание и воспроизводство рабочей силы, заботу о больных и слабых. Гибкость рынка труда переносит издержки изменчивости рынка и экономической реструктуризации на самые уязвимые группы работников, в том числе и на женщин.

Социальная политика государства предполагает оказание помощи тем, кто потерял работу в результате структурных изменений во внешнеторговой сфере и перестройке экономики. Проводимая под руководством Министерства труда США «Программа помощи по приспособлению к изменяющимся условиям тор-

говли» предполагает реализацию мер для оказания поддержки потерявшим работу: подготовку и переподготовку, различные виды социальных пособий, предоставление информации о возможности трудоустройства. Реализация помощи безработным основывается на использовании современных технологий – все финансируемые правительством программы подготовки и переподготовки рабочей силы объединены в единую сеть, что повышает их гибкость и доступность. Кроме того, на ежедневно обновляемом сайте Министерства труда содержится информация о вакансиях и дополнительных рабочих местах.

Сглаживание негативных последствий экономического кризиса осуществляется не только при помощи разработки специальных программ. Этому способствуют установленный минимум почасовой заработной платы, а также законы о налоговых льготах для малообеспеченных семей и семей, имеющих детей моложе 17 лет.

На современном этапе для сохранения лидирующих позиций в процессе экономической глобализации и интеграции США необходимо увеличение использования трудовых ресурсов самой высокой квалификации. Международный рынок высококвалифицированной рабочей силы играет важную роль в решении этой проблемы. Реформирование системы образования и социального страхования позволят активизировать менее квалифицированные категории работников и сгладить в определённой степени последствия мирового кризиса для Соединённых Штатов.

\* \* \*

Таким образом, расширение возможностей развития человеческого потенциала за счёт развития системы трудовых отношений, обеспечения социальных гарантий американских трудящихся выгодно всем субъектам социальной политики. Государство заинтересовано в обеспечении социальной безопасности и национальной конкурентоспособности, частный бизнес заинтересован в высококвалифицированных и творческих кадрах, повышении трудовой мотивации и производительности труда, работники – в повышении своих шансов адаптироваться к изменениям в глобальной экономике.

Американское государство активно поощряет налоговыми и другими льготами компании, совершенствующие свои социальные программы страхования сотрудников и членов их семей, профессиональной подготовки и переподготовки рабочей силы и т.д., создаёт благоприятные условия для организации межфирменных учебных центров. Фонды программ обучения и профессиональной переподготовки формируются из средств государственного бюджета, местных бюджетов и ассигнований частных фирм.

Особо следует отметить новые формы взаимодействия субъектов социального партнёрства в сфере высоких технологий. Например, создание центров промышленных технологий предусматривает партнёрство не только в разработке и освоении новых технологий, но и в подготовке специалистов в области инновационно-технологической деятельности. Наряду с совершенствованием профессиональных знаний, в этих центрах уделяется внимание развитию логического мышления, аналитических способностей, готовности к восприятию новых идей и технических достижений, способностей принимать решения – навыков, крайне необходимых для кадрового потенциала экономики, основанной на знаниях[1].

Социальное партнёрство государства и бизнеса способствует также доступности непрерывного образования, возможностям получения кредита и грантов на образование. Для установления связей между образовательными

учреждениями и потенциальными частными работодателями проводятся регулярные консультации, реализуются совместные исследовательские проекты с участием университетов и промышленных компаний.

В рамках президентской инициативы «профессиональной подготовки для быстрорастущих секторов экономики» был предложен инновационный подход к преодолению дефицита квалифицированных кадров, состоящий в эффективном взаимодействии бизнеса, образовательных учреждений и государства при решении задач, стоящих перед динамично развивающимися сферами экономики – такими как здравоохранение, информационные технологии, высокотехнологичные отрасли промышленности.

Перспективы пенсионного обеспечения также всё больше связаны с углублением социального партнёрства. В последнее время формы участия социальных партнёров в развитии пенсионного обеспечения становятся более разнообразными: сюда относится и государственная политика поощрения участия бизнеса и работников в пенсионных накоплениях, и государственные гарантии пенсионных доходов работников по частным пенсионным планам, и поощрение открытия личных пенсионных счетов. По данным Бюро трудовой статистики Министерства труда США, в 2007 г. частными пенсионными планами было охвачено более 60% всех работников компаний с численностью персонала более 100 человек. Предприниматели вовсе не обязаны организовывать пенсионные планы, а работники – участвовать в них. Это дело – сугубо добровольное, но, как показывает американский опыт, выгодное и для работника, и для работодателя, и для общества в целом. Развитие государственных и частных (поощряемых государством) программ пенсионного обеспечения способствовало достижению уровня доходов выше официально установленной черты бедности (в 2008 г. – около 10 тыс. долл. в год на человека) подавляющим большинством пенсионеров и уменьшению, таким образом, числа нуждающихся в социальной поддержке из государственного бюджета. Среди американцев 65 лет и старше, имеющих какие-либо доходы, государственную помощь получают менее 4%.

### Список литературы

1. *Лебедева Л.Ф.* США: государство и социальная политика. М. 2007.
2. Население и глобализация / Под общ. ред. Н.М. Римашевской. М. 2007.
3. 2009 Address to Joint Session of Congress: on Education / [http://www.ontheissues.org/archive/sotu\\_2009\\_education.htm](http://www.ontheissues.org/archive/sotu_2009_education.htm).
4. Budget. Budget of the United States Government. FY 2010. Washington. 2009.
5. Business Week, 12.02.2009.
6. The Employment Situation: May 2009 / <http://www.bls.gov/news.release/empstat.nr0.htm>.
7. The New York Times, 18.03.2009.
8. U.S. News and World Report, 09.04.2009.
9. Union Members in 2008 / [www.stats.bls.gov/news.release/union2.nr0.htm](http://www.stats.bls.gov/news.release/union2.nr0.htm).