

А.Н. БЕЛИНСКИЙ*

ИНИЦИАТИВЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА США ПО ПОВЫШЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ

Проблема конкурентоспособности компании (предприятия), отрасли (сектора) экономики и страны в целом является одной из центральных в исследованиях учёных-экономистов за последние 20 лет. В этом нет ничего удивительного, поскольку в условиях всё большей глобализации уходят в прошлое представления о том, что обладание сугубо факторными преимуществами может обеспечить долгосрочное получение прибыли и процветание собственной экономики. Опыт, в частности Японии и Южной Кореи, показывает, что такие преимущества далеко не всегда являются определяющими для завоевания мировых рынков и обеспечения достойного уровня жизни своих граждан.

По мнению одного из российских экономистов, внимательно проанализировавшего теорию конкурентоспособности американского учёного М. Портера, суть исследований последнего можно было бы сформулировать следующим образом: «Наращивание конкурентных преимуществ нации осуществляется на всех трёх уровнях (компания, отрасль, страна) посредством того, что компании добиваются наибольшей эффективности своей деятельности и роста производительности, в том числе и за счёт постоянных технологических и иных новшеств, а страны обеспечивают своим компаниям возможность добиваться и удерживать конкурентные преимущества, а также создают среду на макро- и на микроуровнях, позволяющую компаниям этой страны совершенствоваться и обновлять их деятельность быстрее и эффективнее, чем их зарубежные конкуренты»¹.

Употребляя слово «страна», автор, скорее всего, подразумевал под ним понятие «государство» или, по крайней мере, «руководство страны», подчёркивая именно роль государства в создании условий для получения конкурентных преимуществ национальных компаний на мировых рынках, а, следовательно, и конкурентных преимуществ всей национальной экономики.

Экономика США на протяжении многих лет была и пока ещё продолжает оставаться мировым лидером по основным макроэкономическим показателям, а соответственно и по уровню удовлетворения потребностей собственных граждан. В этой связи небезынтересно взглянуть на то, каковы же приоритеты стратегии США по поддержанию и укреплению конкурентоспособности американской экономики.

* БЕЛИНСКИЙ Анатолий Николаевич – соискатель ИСКРАН. Copyright © 2009.

¹ Алексенко В.В. Инновационные стратегии компаний как фактор национальной конкурентоспособности, М., 2006, с. 9.

Как представляется, это можно сделать на примере инициативной программы, принятой американским правительством начиная с 2007 фин. г. Она так и называется «Инициатива американской конкурентоспособности» (*American Competitiveness Initiative*) – ИАК. Интересны не только направления и объёмы финансирования входящих в неё отдельных программ или статей расходов, но и тенденции их изменений.

В бюджетах на 2008 и 2009 фин. гг. предусмотрены строгие обязательства по инвестированию в области фундаментальных исследований, которые способствуют продвижению знаний и технологий, используемых учёными смежных областей. Программа ИАК предполагает удвоение в течение десяти лет инвестиций в федеральные ведомства, задействованные в создании инноваций: Национальный научный фонд, Управление по науке Министерства энергетики и лаборатории Национального института по науке и технологиям Министерства торговли, что станет возможным в случае ежегодного повышения финансирования не менее чем на 7%².

В связи с финансово-экономическим кризисом судьба ранее принятых администрацией Буша федеральных программ и инициатив оказалась под угрозой. Но, выступая перед обеими палатами Конгресса с обращением к нации, Б. Обама подчеркнул важность капиталовложений в фундаментальные исследования и подготовку квалифицированных научных кадров. Поддержка американской конкурентоспособности будет продолжена.

Национальный научный фонд получит 3,0 млрд. долл., управление по науке Министерства энергетики – 1,6 млрд., Национальный институт по науке и технологиям Министерства торговли – 600 млн. долл. С учетом того, что эти средства могут быть израсходованы в 2009 фин. г., их бюджеты подрастут по сравнению с ассигнованиями, заложенными предыдущей администрацией, наполовину. Предполагается достичь удвоения бюджетов этих ведомств в течение последующих 7–10 лет.

Приведём некоторые параметры распределения финансирования между вышеперечисленными ведомствами в рамках Программы ИАК на 2008–2009 фин. гг., подготовленные с учётом предложений новой администрации по корректировке бюджета на 2008 фин. год. Эти данные наглядно свидетельствуют о том, что рост финансирования НИОКР в интересах повышения конкурентоспособности национальной экономики остаётся одним из главных приоритетов научно-технологической политики США, потому что исследования и разработки в критически важных для сохранения национальной конкурентоспособности областях экономики помогут решить проблемы, стоящие перед США в сферах здравоохранения, обороны, энергетики, сохранения окружающей среды.

В бюджете на 2009 фин. г., с учетом положений закона «О стимулировании экономики 2009 г.» (*American Recovery and Reinvestment Act of 2009*), тенденция повышения финансирования Национального научного фонда сохранена. Предусматривается повышение уровней бюджета ННФ до 6,9 и

² Budget of the United States, FY 2008, Wash.

Таблица 1

Финансирование программы «Инициатива американской конкурентоспособности» (АСІ)

Федеральные ведомства	Суммарный бюджет, млрд. долл.			Соотношение размеров финансирования, +%			Дополнительные ассигнования в бюджеты на 2009 и 2010 фин. гг. по Закону о Стимулировании экономики, млрд. долл.	Приоритетные направления финансирования	Выделенные средства на приоритетные направления					
	2007 фин. г.	2008 фин. г.	2009 фин. г.	2007–2006 фин.гг.	2008–2007 фин.гг.,	2009–2008 фин.гг.			Сумма на 2007 фин.г., млн. долл.	% по сравнению с 2006 фин.г.	Сумма на 2008 фин.г., млн. долл.	Прирост в % по сравнению с 2007 фин.г.	Сумма на 2009 фин.г., млн. долл.	Прирост в % по сравнению с 2008 фин.г.
Национальный научный фонд	6,026 Реализовано – 5,9 млрд. долл.	6,1	6,9	7,9 %	6,8%	16%(0,95 млрд. долл.)	3,0	• нанотехнологии	373	8,6%	390	4,5%	397	1,8%
								• программы НИОКР в области сетевых информационных технологий	904	11,5%	994	10%	1100	10,6%
								• исследования мирового океана	н/тд	-	17	-	н/д	н/д
								• исследования в связи с Международным годом полярника	55	-	59	7,3%	н/д	н/д
Управление по науке Министерства энергетики	3,8	3,97	4,7	12,3%	7,0%	18,3%	1,6	• нанотехнологии • центры исследований в области биоэнергетики • изучение свойств новых материалов • исследования окружающей среды, включая фундаментальные исследования в поддержку Инициативы по передовым технологиям в области энергетики	1) 268 – CRI; 2) 54 – NPI; 3) 250 – GNEP и др.	12,3% (505 млн. долл.)	1) 385 – CRI; 2) 148 – SAI; 3) 179 – BFI; 4) 81 – MEV; 5) 309 – HFI; 6) 108 – FGP и др.	7,0%	4700	18,3%

Продолжение табл. 1

								• суперкомпьютеры	80		н/тд (всего 600— 800 млн. долл. до 2012 г.)			
								• создание лазера на свободных электронах	45		н/тд			
								• создание Международного термоядерного реактора	н/тд		160			
лаборатории НИИСТ Министерства торговли	0,490	0,60	0,642	н/тд	10%	7,0%	0,6	производственное оборудование и оснащение в области нанотехнологий	490	н/тд	600	10%	642	7,0%
								изучение новых материалов						
								создание новых исследовательских лабораторий с расширенными возможностями						
								исследования в области квантовых частиц для создания высокоскоростных процессоров и повышения безопасности связи и др.						

Составлено по данным Budget of the United States, FY 2009, FY 2008, FY 2007, FY 2006, Washington

н/тд – нет точных данных;

CRI – Coal Research Initiative; NPI – Nuclear Power 2010 (NP 2010); GNEP – Global Nuclear Energy Partnership;

Составлено по данным: Budget of the United States, FY 2009, FY 2008, FY 2007, FY 2006, Washington

SAI – Solar America Initiative; BFI – Biofuels Initiative; MEV – More Efficient Vehicles; HFI – Hydrogen Fuel Initiative

7,0 млрд. долл. в 2009 и 2010 фин. г. соответственно. Это превзойдет показатели финансирования на 2008 фин. г. на 950 млн. долл. Эти исследования ННФ должны создать фундамент для инновационных технологий с целью обеспечить экономический рост и повысить качество жизни³.

Наряду с другими важными направлениями исследований особое место было отведено финансированию агентств, участвующих в «Национальной инициативе по нанотехнологиям» (*National Nanotechnology Initiative*). Головным ведомством по реализации этой инициативы и ее финансированию также является Национальный научный фонд. В 2007 фин. г. инвестиции ННФ в нанотехнологии составили 373 млн. долл., что на 8,6% выше по сравнению с 2006 фин. г. и примерно на 150%⁴ по сравнению с 2001 фин. г. Федеральное правительство исходило из того, что исследования в области нанотехнологий помогут получить новые знания о свойствах материи, структуре материалов на уровне частиц, входящих в состав атома, а также на уровнях атомного и молекулярного строений. Всё это должно позволить получить уникальный потенциал проектирования, гибкого управления и создания революционных приборов и материалов с беспрецедентными свойствами и возможностями. В результате таких исследований предполагается появление возможностей для разработки широкого спектра уникальных технологий в областях, связанных с повышением свойств материалов и эффективности производственных процессов, увеличением производительности компьютеров, более широким применением биоматериалов (начиная от систем применения лекарственных препаратов до лечения раковых заболеваний). Только в 2007 фин. г. бюджет США профинансировал около 50 новых междисциплинарных научных групп, занимающихся проблемами в области нанотехнологий. В бюджете на 2008 фин. г. на инвестиции в эти исследования выделено 390 млн. долл., включая финансирование нового центра по изучению возможностей сохранения здоровья и окружающей среды за счёт использования наноматериалов. Показатели 2008 г. на 4,5% выше показателей 2007 фин. года⁵.

Признана значительная роль ННФ в работе над программами исследований и разработок в области сетевых информационных технологий (*Networking and Information Technology Research and Development – NITRD*). В бюджете на 2007 фин. г. были выделены средства на реализацию этих программ в размере 904 млн. долл., что на 11,5% выше показателей 2006 фин. г.⁶ В 2008 фин. г. финансирование по сравнению с предыдущим годом увеличено ещё на 10%, до 994 млн. долларов⁷.

Правительство США было убеждено, что эти инвестиции поддержат фундаментальные исследования в области информационных, компьютерных и коммуникационных наук, закладывающих фундамент для последующего генерирования новых технологий. По оценкам, программы ННФ должны были также обеспечить американским учёным, инженерам и студентам доступ к самым пе-

³ Budget of the United States, FY 2008, Analytical perspectives. Wash., p. 46.

⁴ Budget of the United States, FY 2007. Wash. p. 274.

⁵ Budget of the United States, FY 2008, p. 136.

⁶ Budget of the United States, FY 2007, p. 274.

⁷ Budget of the United States, FY 2008, p. 136.

редовым технологиям в области создания сетевой и компьютерной инфраструктуры, что, в свою очередь составляет важнейшее условие сохранения передовых позиций Соединённых Штатов в области научных исследований. Считается, что финансирование исследований в области как нано-, так и информационных технологий является непосредственной поддержкой образования и расширения знаний для последующего генерирования и наращивания усилий в области научных исследований, инженерии и разработки более современных технологий.

Ещё одно направление финансирования в рамках программы ИАК – исследования океанических процессов и экосистем. В рамках специального Плана по приоритетным исследованиям Мирового океана (*Administration's Ocean Research Priorities Plan*) в бюджете на 2008 фин. г. было выделено 17 млн. долл.⁸ на проведение дополнительных исследований в рамках уже проводившихся работ по изучению мирового океана.

В этой связи целесообразно напомнить, что в 2007 фин. г. были запущены две исследовательские инициативы, относящиеся к проблемам изучения региона Аляски и наблюдения за мировым океаном: (*Alaska Region Research Vessel* и *Ocean Observatories Initiative*). В части, касающейся изучения Аляски, планируется строительство специального исследовательского судна, позволяющего проводить работы в самых недоступных на сегодняшний день водах этого региона с учётом значительного увеличения сезонного периода исследований. Учёные попытаются лучше понять различия комплекса региональных и глобальной экосистем и климата, проводя исследования подводных и надводных льдов. Новое судно должно позволить проводить такие исследования коллективам до 500 учёных в течение не менее 300 дней ежегодно. На его строительство в бюджете на 2007 фин. г. планировалось выделить 56 млн. долларов⁹.

Что касается выполнения программ в рамках «Инициативы по созданию обсерваторий наблюдения за океаном» (*Ocean Observatories Initiative*), то предполагалось использовать широкую сеть датчиков, систем отображения, телекоммуникационных связей и т.д., размещённых на специальных океанических буях, как вдоль американского побережья, так и в других глубоководных местах мирового океана. Предполагается, что такие наблюдения улучшат понимание физических и биологических свойств океана и происходящих в нем процессов. Эти наблюдения будут тесно скоординированы с деятельностью Расширенной государственной интеграционной системы наблюдения за океаном (*Government-wide Integrated Ocean Observing System*) в целях обеспечения больших групп учёных принципиально новыми базовыми инструментами для научных исследований Мирового океана местного, регионального и мирового масштаба. На это в 2007 фин. г. было ассигновано 13,5 млн. долларов¹⁰.

В рамках программы ИАК на 2008 фин. г. запрашивалось свыше 59 млн. долл.¹¹ на исследования и образовательную деятельность, проводящиеся для поддержания роли США в программе под названием «Международный полярный год» (*International Polar Year*). Программа рассчитана на три года

⁸ Ibid., p. 136.

⁹ Budget of the United States, FY 2007, p. 275.

¹⁰ Ibid., p. 276.

¹¹ Budget of the United States, FY 2008, p. 136.

(с 2007 по 2009 гг.): в 2007 фин. г. – на реализацию этой программы выделено чуть больше 55 млн. долларов¹².

ННФ – лидер сообщества американских учёных, работающих совместно с учёными других ведомств и стран над изучением полюсов Земли. К основной области исследований в рамках программы относится изменение окружающей среды в Арктике, оказывающее непосредственное влияние на движение полярных льдов и глобальные явления. Цель исследований ННФ в рамках данной программы – повышение уровня знаний, образования и расширение мотивации для последующего привлечения учёных, инженеров и преподавателей к этим проблемам.

Новое стратегическое планирование ННФ направлено на расширение и укрепление инфраструктуры, обеспечивающей новые открытия, исследования, современное обучение и управление. Эти приоритеты инвестиций ННФ во всех областях на уровне фундаментальных исследований являются ядром для достижения передовых позиций в жизненно важной для США исследовательской и образовательной сфере. Бюджет 2008 фин. г. позволил ННФ работать над достижением этих целей с учётом того, что верхний уровень затрат на них не превысит 6% суммарного бюджета фонда. Это обеспечит финансовую поддержку исследовательской инфраструктуры, модернизацию оборудования, финансирование учёных и инженеров, работающих в этих важнейших областях знаний.

Что касается 3,0 млрд. долл., выделенных ННФ в соответствии с законом «О стимулировании экономики 2009 г.», то 2,0 млрд. долл. из них планируется направить на распределяемые через ННФ исследовательские гранты, 300 млн. – на Программу инструментальных исследований, 200 млн. долл. – на Программу реформирования академической инфраструктуры (*Academic Research Infrastructure Program*), 100 млн. долл. – на улучшение системы образования и 400 млн. долл. – на усовершенствование и модернизацию исследовательского оборудования и инфраструктуры. По оценкам Американской ассоциации содействия развитию науки с учётом ассигнований по тому же закону суммарные расходы бюджета ННФ в 2009 фин. г. могут достичь 7,3 млрд. долларов.

В сферу Министерства энергетики США (*Department of Energy*) подпадают различные уникальные научные предприятия, работающие в области энергетики и решающие не только энергетические задачи, но и задачи национальной безопасности. В общей сложности в этом министерстве ежегодно работает около 18 тыс. исследователей, при этом широко используются успехи учёных из других стран, ведомств и частного сектора.

На управление по науке Министерства энергетики США приходится более 40%¹³ общего федерального финансирования фундаментальных исследований в области физики, и оно распределяет финансирование фундаментальных исследований в области физики высоких энергий, ядерной физики, консолидированных работ по проблемам энергетики, изучения изменений климата, «корректировки» окружающей среды, исследований генома, компьютерных наук и

¹² Budget of the United States, FY 2007, p. 275.

¹³ Ibid., p. 90.

др. Только за последние 10 лет в области физики и химии учёным, пользующимся непосредственной поддержкой управления по науке Министерства энергетики США, было присуждено 14 нобелевских премий.

В 2008 фин. г. при общей сумме финансирования управления по науке Министерства энергетики в рамках программы ИАК 4,4 млрд. долл., что больше бюджета на 2007 фин. г. на 7%¹⁴, предусматривалось повышение финансирования на:

- передовые фундаментальные исследования, включая исследования и разработки в области нанотехнологий;
- усиление американской конкурентоспособности посредством прогрессивных инициатив в области компьютеризации;
- поддержку центров исследований в области биоэнергетики;
- приобретение исследовательского оборудования по изучению новых материалов, включая первый в мире лазер X-диапазона на свободных электронах.

Практически аналогичные приоритеты заложены в бюджет на 2009 и перспективный бюджет на 2010 фин. гг. В дополнение ко всему в 2009 фин. г. начнет работать новое управление Министерства энергетики по перспективным исследованиям (*Advanced Research Projects Agency*), которое сконцентрируется на проведении прорывных научно-исследовательских работ в сфере энергетики и смежных наук, на что выделяется 400 млн. долл. Наряду с дополнительными ассигнованиями в 1,6 млрд. долл. на реализацию базовых научных программ Министерства энергетики бюджет на 2010 фин. г. обеспечит дальнейший рост финансирования Национального института по стандартам и технологиям Министерства торговли США.

Предполагалось, что исследования в области энергетики и окружающей среды станут частью «Инициативы по передовой энергетике» (*Advanced Energy Initiative*), включая выделение 160 млн. долл.¹⁵ на оборудование и оплату персонала по выполнению обязательств США в рамках проекта создания Международного экспериментального реактора на основе термоядерного синтеза (*International Thermonuclear Experimental Reactor fusion energy project*).

«Инициатива по передовой энергетике» – это, по сути, попытка прорыва в направлении диверсификации национальных источников энергии и топлива, используемого для автомобилей, с целью снижения зависимости США от импорта нефти. Предполагается, что исследования в области технологий очистки угольного топлива, безопасности ядерной энергии и новых технологий по использованию солнечной энергии и ветра могут снизить потребление природного газа, стоимость энергии, а также загрязнение воздуха и объём выброса парниковых газов. Более того, по мнению правительства, США должны занимать лидирующие позиции в создании технологий эффективного использования и экономии топлива для автомобилей, использующих бензин, а также в области использования внутренних возобновляемых источников энергии, альтернативных бензину и дизельному топливу.

¹⁴ Budget of the United States, FY 2008, p.58.

¹⁵ Ibidem.

Для того чтобы разморозить использование гигантских запасов угля, имеющихся в США, по мнению американских экспертов, необходимо создать условия для его потребления по приемлемой стоимости. Для этих целей в бюджете на 2008 фин. г. запрашивалось 385 млн. долл. на реализацию «Инициативы по исследованию и использованию угольных запасов» (*Coal Research Initiative – CRI*), предусматривающую разработку передовых технологий добычи и использования угля. Это финансирование дополнялось президентским обязательством затратить около 2 млрд. долл. в течение десять лет на новые технологии по добыче и использованию угля.

В рамках указанной инициативы предусматривалось выделить 108 млн. долл. на проект «Генераторы будущего» (*Future Gen Project*), направленный на то, чтобы продемонстрировать энергетические перспективы химически чистого сжигания угля. Эксперты программы совместно с Минфином будут также работать над размещением налоговых кредитов на сумму в 1,65 млрд. долл., ассигнуемых в соответствии с законом «О политике в области энергетики» (*Energy Policy Act of 2005*). В общей сложности было намечено выделить более 9 млрд. долл. инвестиций на создание более высокоэффективной, с низкими выбросами в окружающую среду, энергетической инфраструктуры.

В бюджете на 2008 фин. г. выделено 148 млн. долл.¹⁶ на «Инициативу по использованию солнечной энергии» (*Solar America Initiative*), цель которой достичь к 2015 г. уровня, когда солнечные фотогальванические технологии будут конкурентоспособными по стоимости с обычными технологиями генерирования электричества. В случае успеха такие технологии могли бы уже к 2015 г. обеспечить электроэнергией один миллион американских домов.

Администрация США планировала также продолжить выполнение своих обязательств по реализации «Инициативы по разработке и использованию биотоплива» (*Biofuels Initiative*). С целью более практичного и конкурентоспособного использования этанола уже к 2012 г. в бюджете 2008 г. были предусмотрены 179 млн. долл. на исследования по производству этанола не только за счёт переработки кукурузы, но и на основе использования овечьей шерсти, других сельскохозяйственных культур (например, травы) и других органических материалов. Предполагалось также, что одним из направлений исследований должно стать создание передовых технологий изготовления аккумуляторных батарей, способных значительно снизить потребление нефтепродуктов, и гибридных двигателей, использующих как бензин, так и электрическую энергию. В связи с этим в бюджете на 2008 фин. г. планировалось выделить 81 млн. долл. на прорывные исследования по созданию и встраиванию в автомобили гибридных двигателей.

309 млн. долл. предусмотрено бюджетом на завершение президентских пятилетних обязательств по выделению 1,2 млрд. долл.¹⁷ на разработку к 2020 г. коммерчески жизнеспособных технологий использования водородного топлива и создания новых автомобилей, которые не будут загрязнять атмосферу и выбрасывать углекислый газ. Всё это планировалось реализовывать в рамках «Инициативы по использованию водородного топлива» (*Hydrogen Fuel Initiative*).

¹⁶ Ibidem.

¹⁷ Ibid., p.59.

Одним из приоритетов в рамках финансирования на 2008 фин. г. оставалась поддержка администрацией создания передовых атомных электростанций (АЭС), которые не должны загрязнять атмосферу и быть безопасными и надёжными источниками электроэнергии для различных регионов США. Реализация этих приоритетов предполагалась в рамках различных программ. Первая – «Атомная энергия – 2010» (*Nuclear Power 2010*) – была призвана помочь частной индустрии купить лицензии на новые разработки, которые могли бы обеспечить к 2014 г. создание новых атомных электростанций. Что касается второй программы – «Глобальное партнёрство по атомной энергетике» (*Global Nuclear Energy Partnership*), – то она должна способствовать расширению безопасного использования ядерных мощностей во всём мире, остановить распространение ядерного оружия и решить вопросы переработки ядерного мусора через международные механизмы, которые в свою очередь исключили бы необходимость создания иностранными государствами оборудования по обогащению и переработке ядерных отходов, а также способствовать разработке технологий по снижению рисков распространения и производства ядерного мусора.

5,7 млрд. долл.¹⁸ в бюджете на 2008 фин. г. выделено на реализацию программы по управлению защитой окружающей среды (*Environmental Management program*).

Ещё одним ведомством, которому правительство США придаёт очень важное значение с точки зрения продвижения инициатив по повышению американской конкурентоспособности, является Министерство торговли (*Department of Commerce*). Учитывая, что именно это министерство должно наряду с ННФ и соответствующими структурами Минэнерго служить проводником идеи лидерства США в области науки и технологий, в бюджетах на 2008–2009 фин. г. предусматривалось повышение финансирования на реализацию его программ. В рамках ИАК на принадлежащий Министерству торговли Национальный институт по стандартам и технологиям (*National Institute of Standards and Technology – NIST*)¹⁹ возложена задача продвигать инновации и конкурентоспособность за счёт развития точных наук, стандартизации и технологий. Как часть реализации ИАК в 2008 г. институту направлены инвестиции в размере 594 млн. долл.²⁰ Эти инвестиции предполагалось направить на повышение производственных возможностей в области нанотехнологий, расширение базы нейтронного оборудования, предназначенного для изучения свойств новых материалов в быстроразвивающихся областях исследований, а также на создание новейших исследовательских лабораторий параллельно со снижением себестоимости и заменой устаревшего оборудования, расширением знаний в области квантовой информатики, которая критически важна для повышения быстродействия компьютерных процессоров и безопасности связи.

Вместе с тем, следует отметить, что в результате значительного роста дефицита федерального бюджета далеко не все запросные позиции в рамках программы ИАК на 2008 фин. г. были одобрены Конгрессом.

¹⁸ Ibidem.

¹⁹ Ibidem.

²⁰ Ibid., p.38.

Таблица 2

Финансирование исследований в рамках ИАК

	2006 фин. г.	2007 фин. г.	2008 фин. г. (действ.)	2009 фин. г.		
	млрд. долл.	млрд. долл.	млрд. долл.	млрд. долл.	рост к 2008 фин. г., %	рост к 2006 фин. г., %
Национальный научный фонд	5,58	5,92	6,03	6,85	13,6	22,8
Управление по науке Минэнерго	3,60	3,80	3,97	4,72	18,9	31,3
Лаборатории Института стандартов	0,57	0,49	0,60	0,63	4,8	11,6
Всего:	9,75	10,21	10,61	12,21	15,1	25,3

AAA, based on OMB data for R&D for FY 2009, Budget of the United States. (Без учёта ассигнований, предусмотренных законом «О стимулировании экономики» 2009 г.)

Президентский запрос на повышение бюджетного финансирования программы на 2008 г. был урезан на треть²¹. Более того, из выделенных 403 млн. долл. 207 млн. были отложены на стимулирование новых проектов, финансирование которых не было предусмотрено в президентском запросе. Это значительно дезориентировало и ослабило результаты усилий администрации США, направленные на укрепление конкурентоспособности американской экономики. Вместе с тем, президентский запрос по бюджету на 2009 фин. г. «заставил» правительство и Конгресс прийти к согласию о необходимости удвоить финансирование гражданских исследований в рамках ИАК. В 2009 фин. г. в рамках этой программы было выделено 12,2 млрд. долл.²², что соответствует 15%-му приросту по сравнению 2008 фин. годом. Общие параметры реального финансирования исследований в рамках программы ИАК представлены в табл. 2.

В дальнейшем с целью по реализации программы предполагается:

1. Продолжить предоставление налоговых кредитов на проведение жизненно важных фундаментальных исследований и разработок и возобновить в связи с этим двухлетнее налоговое послабление, подписанное президентом США в 2006 г., но утратившего силу в конце 2007 г.

2. Повысить в 2009 фин. г. на 15% (1,6 млрд. долл.) финансирование исследований и разработок, проводимых ННФ, управлением по науке Министерства энергетики, лабораториями Национального института по стандартам и технологиям Министерства торговли США по программе ИАК, а также на фундаментальные исследования, проводящиеся в рамках Министерства обороны США.

3. Выделить 95 млн. долл. на развитие математических наук, 70 млн. – на международные программы подготовки бакалавров, 10 млн. – на подготов-

²¹ Ibidem.

²² Budget of the United States, FY 2009.

ку учителей, способных обеспечить достаточный уровень профессиональной подготовки студентов и учащихся, особенно в области математики²³.

4. Предполагалось также выделить средства на усовершенствование обучающих систем и стимулирование привлечения наиболее квалифицированной рабочей силы, в том числе учёных и инженеров со всего мира.

Вместе с тем хотелось бы обратить внимание на такие аспекты:

1. Американское правительство уделяет первоочередное внимание наращиванию научно-исследовательского и научно-технического потенциала, способного обеспечить прочный фундамент для дальнейшего развития инновационной экономики.

2. Государство постоянно совершенствует созданный им механизм эффективного вложения федеральных ресурсов, а также привлекаемых ресурсов частного сектора в развитие науки и технологий. Специально созданы институты:

- углубленно анализирующие наиболее актуальные и перспективные научно-технические и исследовательские направления, способные обеспечить усиление роста конкурентоспособности экономики США;
- регулирующие эффективность вложений государственных средств в наиболее перспективные (хотя порой и очень рискованные с экономической точки зрения) проекты;
- осуществляющие наравне с другими федеральными ведомствами мониторинг выполнения соответствующих программ финансирования.

В области гражданских исследований (в первую очередь фундаментальных) этими вопросами занимаются: Национальный научный фонд, Управление по науке Министерства энергетики, Национальный институт по стандартам и технологиям Министерства торговли США.

Эти ведомства на ближайшее десятилетие в любых обстоятельствах сохраняют роль лидеров в определении приоритетов научно-технологической политики США. По нашему мнению, их значение для развития наукоёмких отраслей гражданского сектора экономики США сегодня не менее важно, чем значение оборонного ведомства для военно-промышленного комплекса, и, вероятнее всего, их значение будет возрастать.

3. В США по-прежнему значительное внимание уделяется стимулированию фундаментальных исследований. Последовательно наращивая их финансирование, в том числе в области информационных и телекоммуникационных, био- и нанотехнологий, правительство США видит в них чрезвычайно важный потенциал для прорывов сразу на нескольких технологических направлениях, что, в свою очередь, при наличии отлаженного механизма передачи технологий может в короткие сроки преобразить экономику США, способствуя её выходу из любого экономического кризиса. Вопрос лишь в том, смогут ли США и дальше наращивать научно-исследовательский потенциал при резко снижающемся доверии к доллару.

²³ AAA, based on OMB data for R&D for FY 2009, Budget of the United States, Washington.