

Концепция внешней политики Монголии

© 2012

В. Грайворонский

Подведены внешнеполитические итоги 2011 г., названы основные факторы повышения места и роли Монголии в современном мире, рассмотрены структура и основное содержание Концепции внешней политики Монголии, принятой в обновленной редакции Великим государственным хуралом (парламентом) Монголии в феврале 2011 г., проанализированы некоторые аспекты внешней политики Монголии (поддержание баланса в отношениях Монголии с Россией и Китаем, политика «третьего соседа» и др.)

Ключевые слова: Монголия, внешняя политика, концепция, Россия, Китай, США, политика «третьего соседа».

Прошедший 2011 г. был знаменателен для Монголии обилием разнообразных знаменательных дат и юбилеев. В их числе — 2220-летие образования Хуннской империи, которое впервые торжественно отмечалось как начало монгольской государственности, 100-летие национально-освободительной революции 1911 г., провозгласившей восстановление национальной независимости и государственности Монголии, 100-летие создания дипломатической службы Монголии, 90-летие победы национально-демократической революции 1921 г., 90-летие заключения первого соглашения о дружественных отношениях и установлении дипломатических отношений между Монголией и Россией, 50-летие вступления Монголии в ООН, 50 лет создания Академии наук Монголии, 30-летие совместного советско-монгольского полета в космос и др.

Кроме перечисленных выше, в список 11 наиболее важных внешнеполитических событий 2011 г. вошли также некоторые другие. В феврале 2011 г. Великий государственный хурал (ВГХ, парламент) Монголии принял обновленную редакцию Концепции внешней политики Монголии (КВП-2011). Летом того же года во время визита премьер-министра Монголии С. Батболда в КНР в Совместном монголо-китайском заявлении была закреплена договоренность об установлении отношений стратегического партнерства между двумя государствами. Тем самым уровень монголо-китайских отношений был официально поднят до уровня монголо-российских отношений. Как известно, 25 августа 2009 г. президент России Д.А. Медведев и президент Монголии Ц. Элбэгдорж подписали Декларацию о развитии стратегического партнерства между РФ и Монголией во время государственного визита президента России в Улан-Батор¹. В 2011 г. расширились и укрепились отношения и сотрудничество Монголии с государствами — «третьими соседями». В июле 2011 г. Монголия впервые заняла место председателя в Сообществе демократических государств мира (2011–2013 гг.). В истекшем году Министерство внешних сношений и торговли Монголии (МВСТ) организовало 27 визитов руководителей госу-

Грайворонский Владимир Викторович, доктор исторических наук, ведущий научный сотрудник, заведующий сектором Монголии Института востоковедения РАН. Тел.: (916) 260–51–63. E-mail: graiv2000@mail.ru.

дарства, парламента и правительства своей страны в зарубежные страны, в том числе президента Монголии Ц. Элбэгдоржа — в Россию, США, Украину, Италию, Ватикан, Швейцарию, некоторые страны Ближнего Востока, на 66-ю сессию Генеральной Ассамблеи ООН и др., председателя ВГХ Д. Дэмбэрэла — во Францию, Японию и на 125-ю Ассамблею Международного парламентского союза; премьер-министра С. Батболда — в Россию, Китай, США, Индонезию и другие страны.

Монголию с официальными визитами посетили президент Республики Корея Ли Мен Бак, президент Финляндии Тарья Халонен, вице-президент США Джо Байден, канцлер ФРГ Ангела Меркель и другие высокопоставленные лица. В Монголии были проведены несколько международных конференций и мероприятий высокого уровня: совместно с ООН — конференция «Направление менеджмента добывающих производств на развитие человека», совместно с ЭСКАТО — консультативная встреча «Трудности развития, с которыми сталкиваются развивающиеся страны АТР, не имеющие выхода к морю», совместно с ОБСЕ — международная конференция «Укрепление сотрудничества ОБСЕ с ее азиатскими партнерами при комплексном подходе к проблеме безопасности и решению общих вызовов», 19-й парламентский форум АТР и др.

По предварительным данным, в 2011 г. ВВП Монголии вырос на 27,8% (в текущих ценах) и на 17,3% (в сопоставимых ценах 2005 г.), а объем внешнеторгового оборота впервые превысил рекордный уровень — 10 млрд долл. США². Уже простой перечень наиболее важных событий, состоявшихся в Монголии и за ее пределами в 2011 г., свидетельствовал об интенсивной внешнеполитической и международной деятельности Монголии на всех направлениях.

По состоянию на конец 2011 г. Монголия имела дипломатические отношения со 163 странами мира, в том числе с 12 странами-членами ООН (Андорра, Гондурас, Доминиканская Республика и др.) дипломатические отношения впервые были установлены в том же году. Монголия является членом более 60 международных и региональных неправительственных организаций, она присоединилась почти к 240 международным договорам и конвенциям³.

В последние годы интерес и внимание международной общественности, политиков, политологов, деловых кругов и востоковедов к Монголии заметно растет. Более того, можно без преувеличения сказать, что нынешняя Монголия, которая несколько десятилетий тому назад находилась на периферии международной политики, превращается в арену открытого политического и экономического соперничества между Россией, Китаем, США, Японией, ЕС, Канадой, Южной Кореей и другими странами. Чем вызван столь повышенный интерес к этой стране? Это обусловлено сочетанием ряда геополитических, экономических и других факторов.

Как известно, до конца 1980-х — начала 1990-х гг. Монголия в течение почти 70 лет находилась в орбите сильного доминирующего политического и экономического влияния Советского Союза. После победы мирной демократической революции в Монголии в 1990 г., распада СССР, резкого сокращения двусторонних политических, торгово-экономических, культурных и других связей и экономической помощи со стороны России Монголия оказалась на грани национальной катастрофы и была вынуждена самостоятельно искать пути выживания в сложный переходный период. При помощи ряда развитых стран Запада и Востока (США, Япония, Великобритания, Республика Корея и др.) и международных организаций (МВФ, ВБ, АБР, ПРООН и др.) Монголия сравнительно быстро преодолела наиболее острые кризисные явления переходного периода и стала проводить самостоятельную, открытую, многопорную внешнюю политику. В 1990-е гг. политические, экономические, культурно-цивилизационные позиции России в Монголии заметно ослабли, а позиции США, Китая, Японии, Канады, Южной Кореи и некоторых других стран значительно укрепились. В то же время следует отметить, что в самые тяжелые 1990-е гг. такие крупные совместные российско-монгольские предпри-

ятия, как ГОК «Эрдэнэт», объединение «Монголросцветмет», АО «Улан-Баторская железная дорога» (УБЖД), были основными бюджетообразующими предприятиями Монголии. Они выдержали все испытания шокового, неподготовленного, форсированного перехода к новой политической и экономической системе в обеих странах и во многом спасли экономику страны от краха.

По оценкам современных западных политиков и экспертов, Монголия представляет собой один из удачных примеров относительно быстрой и успешной трансформации бывшей социалистической страны в современную, динамично развивающуюся, демократическую страну с многопартийной политической системой, рыночной экономикой и открытой внешней политикой. США, Великобритания, ЕС, Германия, Франция и другие страны видят в современной Монголии образец развития демократии западного типа, что, в частности, нашло отражение в избрании ее председателем международной организации Сообщества демократических стран мира на 2011–2013 гг.

В нынешних условиях постоянно растущего спроса на минеральное сырье в мире Монголия с ее богатствами, пока еще не до конца разведанными природными ресурсами, несомненно, представляет большой и лакомый кусок постоянно уменьшающегося «глобального сырьевого пирога» для многих крупных иностранных компаний и корпораций. Иностранные компании в Монголию привлекают, прежде всего, такие крупные месторождения, как Таван-Толгой (каменный и коксующийся уголь), Оюу-Толгой (медь, золото), Дорнод (уран) и др. Так, по уточненным данным, только одно из крупнейших в мире Таван-Толгойское угольное месторождение располагает запасами свыше 7,5 млрд т угля, в том числе 40% коксующегося угля⁴. Запасы медно-золотого месторождения Оюу-Толгой, расположенного в Южной Гоби, по расчетам специалистов, составляют 450 тыс. т меди и 330 тыс. унций золота⁵.

В последние годы в Монголии был проведен ряд международных инвестиционных форумов в горнорудной промышленности, в том числе только в 2011 г. 2-й Монгольский экономический форум, «Coal Mongolia—2011», «Metals Mongolia—2011», в работе которых приняли участие сотни представителей зарубежных и монгольских компаний.

Концепция внешней политики Монголии

Основные принципы и направления внешней политики новой, постсоциалистической Монголии были сформулированы в Концепции внешней политики Монголии, которая была принята Великим государственным хуралом в июле 1994 г.⁶ В ней, в частности, было отмечено, что «распад мировой социалистической системы и Советского Союза резко изменил внешние условия Монголии, которая была его союзником. Крупные преобразования, происходящие в настоящее время в двух соседних странах (имелись в виду Россия и Китай. — В.Г.), непосредственно влияют на внешнюю среду Монголии»⁷.

С тех пор прошло 17 лет. За эти годы в самой Монголии, России, Китае и во всем мире произошли большие изменения, назрела потребность обновить Концепцию национальной безопасности Монголии (1994) и Концепцию внешней политики Монголии (1994). Обновленная редакция Концепции национальной безопасности Монголии была принята ВГХ в июле 2010 г.

10 февраля 2011 г. парламент страны утвердил обновленную редакцию Концепции внешней политики Монголии (КВП—2011). Текст новой редакции Концепции состоит из преамбулы и семи разделов, в том числе: «Общие положения», «Политика в области внешнеполитических отношений», «Политика в области внешнеэкономических отношений», «Политика в области внешних научно-технологических отношений», «Политика в области внешних культурно-гуманитарных отношений», «Политика в области защиты прав граждан своей страны, находящихся за границей» и «Политика в области внешней пропаганды и связей с общественностью». По сравнению с Концепцией—1994

структура новой Концепции—2011 в основном осталась прежней, но при этом в нее были дополнительно включены два последних раздела⁸.

В КВП—2011 дана краткая характеристика современного международного положения в мире, места Монголии в нем, нового этапа ее развития, определены принципы и основные направления государственной политики.

В преамбуле, в частности, отмечается, что с начала XXI в. в мире все более набирает темпы процесс глобализации, скачкообразно развиваются наука и информационные технологии, расширяется политическая и экономическая интеграция, углубляется взаимозависимость между государствами. Международные отношения резко изменились по сравнению с периодом существования двухполюсной системы во второй половине XX в. Обозначились новые крупные центры развития, наблюдается тенденция возрастания их влияния на международные отношения. С другой стороны, углубляется разница в темпах и уровне развития государств, в государствах со слабой уязвимой экономикой не сокращаются безработица и бедность. В некоторых государствах и регионах продолжают попытки обзавестись ядерным оружием. Кроме этого, возрастают такие опасности и вызовы, как изменения климата, ухудшение природной среды, а также международный терроризм, торговля людьми и наркотиками, распространение эпидемических заболеваний⁹.

Монголия превратилась в государство с рыночной экономикой, в котором высшими ценностями считаются демократия, права и свободы человека. Наряду с этим, все более расширяются ее внешние связи и сотрудничество, значительно выросла численность монгольских граждан, работающих и обучающихся за границей.

Монголия, используя свои природные богатства, вступает на путь интенсивного развития, наращивания своего экономического потенциала, увеличения занятости и повышения уровня жизни населения.

Существует потребность увеличить вклад Монголии в решение глобальных актуальных проблем, расширить внешние связи и повысить их результативность для реализации политики национального развития¹⁰.

Внешняя политика Монголии, указывается в Концепции—2011, опирается на национальные интересы, изложенные в Конституции Монголии и Концепции национальной безопасности. Внешние и внутренние факторы страны являются основой для определения целей, принципов и направлений ее внешней политики. В связи этим следует напомнить, что в феврале 2012 г. исполняется 20 лет вступления в силу новой Конституции Монголии, которая закрепила завоевания мирной демократической революции 1990 г. и определила основы внешней политики страны.

Цель внешней политики Монголии состоит в том, чтобы «укреплять независимость и суверенитет своего государства путем поддержания дружественных отношений, развития политических, экономических и других отношений и сотрудничества с государствами мира, укрепления своих позиций в международном сообществе и ускорения прогресса своей страны. Обеспечение безопасности и коренных национальных интересов Монголии в сфере международного права политико-дипломатическими методами является приоритетной задачей внешней политики»¹¹.

Монголия проводит миролюбивую, открытую, самостоятельную, многоопорную внешнюю политику¹².

В Концепции—2011 подтверждено, что в отношениях с другими государствами Монголия будет руководствоваться принципами, изложенными в Уставе ООН, такими как взаимное уважение независимости, полный суверенитет, территориальная целостность, неприкосновенность границ, полное право на самоопределение, невмешательство во внутренние дела, мирное решение спорных проблем, приоритет прав и свобод человека, равноправное и взаимовыгодное сотрудничество, а также другими общепринятыми

принципами и нормами международного права и принципами, содержащимися в основных документах двусторонних отношений¹³.

При этом в новой КВП выделен специальный пункт об отношениях Монголии с крупными, влиятельными государствами мира. В нем, в частности, сформулировано принципиально важное положение: «Наряду с развитием отношений и сотрудничества с влиятельными глобальными и региональными государствами остерегаться попадания в чрезмерную зависимость или подчиненное положение от какого-либо государства»¹⁴. Иными словами, Монголия стремится проводить полностью самостоятельную, независимую внешнюю политику и не попадать при этом в чрезмерную зависимость от какой-либо большой, влиятельной страны или подчиняться ей. Принимая во внимание, что Монголия непосредственно граничит только с двумя государствами — Россией и Китаем, очевидно, что данное положение Концепции, прежде всего, относится именно к этим двум странам. Следует отметить, что подобный пункт был также и в Концепции—1994, но он касался только России и Китая. Новый момент в вышеприведенной формулировке, на наш взгляд, состоит в том, что в ней речь косвенно идет не только о России и Китае, но также и о других сильных, влиятельных государствах, возможно, имеются в виду США, Япония и др.

Согласно КВП—2011, внешняя политика Монголии осуществляется по шести взаимосвязанным направлениям: политика в области политических, экономических, научно-технологических, культурно-гуманитарных отношений, защиты прав граждан, находящихся за границей, внешней пропаганды и отношений с общественностью. При этом определяющим среди них является политика в области внешнеполитических отношений.

Цель государственной политики **в области внешнеполитических отношений** Монголии состоит в том, чтобы «создать благоприятные внешние условия для обеспечения безопасности и прогрессивного развития государства, развивать дипломатические и консульские отношения, повышать уровень своих отношений с влиятельными государствами, активизировать деятельность в международных организациях, внести свой вклад в решение глобальных актуальных проблем»¹⁵.

В нынешней международной обстановке Монголия по ряду причин оказалась на перекрестке геополитических, экономических и других интересов ряда крупных, влиятельных держав — России, Китая, США, Японии и др. В связи с этим принципиально важным представляется то, что в новой КВП—2011 подтверждено, что «в условиях отсутствия внешней военной угрозы Монголия будет придерживаться курса на неприсоединение к различным военным союзам, на недопущение использования своей территории и воздушного пространства против какого-либо государства, на недопущение ввода, размещения иностранных военных сил на своей территории и пропуска их через свою территорию»¹⁶. Тем самым Монголия повторила свои прежние обязательства проводить политику неприсоединения к военным блокам, не предоставлять свою территорию и воздушное пространство для использования против других государств, не создавать иностранные военные базы на своей территории.

В Концепции—2011 определены 5 основных направлений политики Монголии в области внешнеполитических отношений:

1. отношения и сотрудничество с Россией и Китаем;
2. отношения и сотрудничество с США, Японией, ЕС, Индией, РК и Турцией;
3. отношения и сотрудничество с другими странами Азии;
4. отношения и сотрудничество с ООН, ее специализированными организациями, международными финансовыми, торговыми и экономическими организациями;
5. отношения и сотрудничество с развивающимися странами.

По сравнению с Концепцией—1994 общее число основных направлений внешней политики было сокращено с 6 до 5 за счет отказа от выделения отношений с бывшими социалистическими странами и странами СНГ в качестве отдельного направления.

Как и в Концепции-1994, отношения с Россией и Китаем определены в качестве первого приоритетного направления внешней политики современной Монголии и формулировка по существу осталась прежней. В ней, в частности, говорится: «Поддержание дружественных отношений с РФ и КНР — самая приоритетная задача (монг. *эн тэргүүний зорилт*) политики Монголии в области внешних связей, и она будет поддерживать с этими государствами в целом сбалансированные отношения и развивать широкое добрососедское сотрудничество. При этом будут учитываться исторические традиции взаимоотношений и особенности экономического сотрудничества с этими двумя государствами»¹⁷. Из аналогичной формулировки КВП—1994, в частности, была исключена фраза «Монголия не будет односторонне следовать ни за одной из них».

Поскольку вышеприведенная формулировка является основной, определяющей характер политических и всех других отношений Монголии с Россией и Китаем, целесообразно остановиться на ней несколько более подробно. Во-первых, обращает на себя внимание, что отношения Монголии с двумя ее непосредственными, великими и очень разными соседями — Россией и Китаем, как и Концепции—1994, выделены в качестве первого, важнейшего приоритета внешней политики страны, а во-вторых, объединены в рамках одного приоритетного направления. В этом, по нашему мнению, состоит одна из важных особенностей внешней политики Монголии. Главный смысл такого объединения состоит в том, что с учетом исторического опыта взаимоотношений с Россией и Китаем в прошлом, в XVII—XX вв., современная Монголия последовательно и настойчиво стремится избегать попадания в чрезмерную зависимость как от Китая, так и от России. На протяжении последних двадцати лет Монголия придерживалась и, по всей видимости, в дальнейшем будет придерживаться принципа «не отдавать приоритета ни одной из двух великих соседних держав», поддерживать с ними в основном сбалансированные, дружественные отношения и развивать всестороннее добрососедское сотрудничество.

В то же время обращает на себя внимание, что в новой Концепции—2011 вообще отсутствует упоминание о стратегическом партнерстве Монголии с Россией, Китаем, США и некоторыми другими странами.

Если во внешнеполитических отношениях с Россией и Китаем (встречи на высшем и высоком уровне, совместные заявления, декларации, межпарламентские связи и т.д.) Монголии в целом удастся поддерживать определенный баланс, то в торгово-экономических отношениях Монголии с этими государствами возник и продолжится увеличиваться большой дисбаланс в пользу Китая. Так, по итогам 2011 г., во внешнеторговом обороте Монголии доля Китая составляла около 60%, а доля России — около 15%¹⁸. В общем объеме иностранных инвестиций, вложенных в экономику Монголии за последние 20 лет (1991–2011 гг.), доля Китая составила почти до 50%, а России — многим более 3%.

Второе направление внешней политики Монголии охватывает развитие двусторонних отношений и сотрудничества в рамках так называемой «политики «третьего соседа» — с США, Японией, ЕС, Индией, Республикой Корея и Турцией.

Политика «третьего соседа» — это вторая важная особенность внешней политики современной Монголии. Впервые выражение «третий сосед» появилось в начале 1990-х гг., когда тогдашний госсекретарь США Дж. Бейкер впервые посетил Монголию в августе 1990 г. и заявил, что США готовы быть «третьим соседом» Монголии¹⁹. В последующие годы официальные представители США на разных уровнях, включая президентов Б. Клинтона, Дж. Буша и Б. Обаму, неоднократно подтверждали готовность США быть «третьим соседом» новой демократической Монголии и защищать ее интересы.

С течением времени содержание понятия «третий сосед» постепенно расширялось, охватив, помимо США, некоторые другие развитые страны Запада и Востока. Оно прочно вошло в идеологию и практику внешней политики современной Монголии²⁰. В настоящее время феномен политики «третьего соседа» Монголии привлекает внимание многих монгольских и зарубежных политиков, политологов и исследователей, появились первые научно-исследовательские работы и монографии об исторических предпосылках и первых попытках реализации идеи «третьего соседа» в начале XX в., когда в декабре 1911 г. Монголия провозгласила восстановление своей национальной независимости и государственности²¹.

По нашим наблюдениям, в нынешней политике «третьего соседа» можно выделить несколько аспектов. Во-первых, из самого названия видно, что эта политика изначально предполагает наличие некоей достаточно крупной внешней силы, крупного и влиятельного государства или группы государств, которые способны быть определенным противовесом двум сильным географическим соседям Монголии — России и Китаю. Данный аспект, естественно, вызывает определенное настороженное отношение со стороны России и Китая. Тем более, со стороны России, которая на протяжении почти всего XX в. выступала покровительницей и защитницей национальных интересов Монголии, гарантом ее национальной независимости и основным донором социально-экономического и культурного развития.

В то же время, как официально заявляют монгольские лидеры, политики и дипломаты, политика «третьего соседа» не направлена против России и Китая, она не предполагает ухудшение отношений и сотрудничества с ними. Они рассматривают эту политику как один из важных инструментов формирования и реализации политики обеспечения национальной безопасности и ускоренного развития Монголии путем балансирования не только между Россией и Китаем, но и между другими крупными, влиятельными странами, имеющими свои политические, экономические и другие интересы в этой стране и регионе. Иными словами, основной позитивный смысл политики «третьего соседа» для Монголии состоит в том, чтобы, с одной стороны, в какой-то степени уравновесить и ограничить сильное влияние традиционных российского и китайского факторов, а с другой стороны, привлечь интерес и внимание других, прежде всего крупных развитых стран как дополнительных внешних факторов обеспечения национальной безопасности и прогрессивного развития своей страны.

В Концепции внешней политики Монголии—2011 имеется формулировка «политика «третьего соседа», названы страны и объединения, которые подпадают под это понятие, однако отсутствует четкое определение существа этой политики. Между тем, в современной монгольской внешнеполитической практике понятие «третий сосед» широко применяется не только в отношении США, но и в отношении Японии, Индии, ЕС, Республики Корея и Турции. Все эти государства и ЕС представляют собой крупные, развитые, влиятельные страны и объединение европейских стран, которые входят в группу стран и международных организаций-доноров Монголии, тесно сотрудничают с ней в политической, экономической, культурной, образовательной и других областях, оказывают ей существенную помощь и являются опорами ее современного развития. Наблюдается тенденция возрастания роли политики «третьего соседа» в общем комплексе внешней политики Монголии.

Третье направление внешней политики Монголии состоит в том, чтобы «развивать дружественные двусторонние отношения и сотрудничество с другими странами Азии, участвовать в многосторонней деятельности в АТР, поддерживать политику и участвовать в деятельности, направленной на укрепление стратегической стабильности и расширение сотрудничества в области безопасности в Восточной Азии, Северо-Восточной и Центральной Азии»²². Как азиатская страна Монголия стремится активно развивать двусторонние отношения с другими странами АТР, прежде всего со странами

Северо-Восточной, Центральной и Юго-Восточной Азии, участвовать в многостороннем сотрудничестве, в политической и экономической интеграции в АТР. Монголия является членом таких региональных международных организаций, как АРФ (1998), СТЭС (2000), страной-наблюдателем в ШОС (2004), ожидает своей очереди для вступления в АТЭС.

Четвертое направление внешней политики Монголии предусматривает продолжение активного сотрудничества с ООН, ее специализированными организациями, а также с международными финансовыми, торговыми и экономическими организациями. Монголия поддерживает повышение роли и ответственности ООН в современном мире²³. В 2011 г. исполнилось ровно 50 лет со времени вступления МНР/Монголии в члены ООН. За истекшие годы Монголия стала полноправным и активным членом международного сообщества, вносит свой достойный вклад в укрепление мира и безопасности, развитие всестороннего сотрудничества между странами всех континентов. Монголия выступила инициатором свыше 70 резолюций по 20 международным вопросам, которые были обсуждены и приняты на заседаниях Генеральной Ассамблеи ООН²⁴. Самостоятельно или с участием других стран-членов ООН Монголия инициировала резолюции о праве народов на мирное существование, о предоставлении международных гарантий безъядерного статуса Монголии, о развитии всеобщего образования, об улучшении жизни сельских женщин, о повышении роли кооперации в социальном развитии, о преодолении трудностей, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю и др.²⁵ В настоящее время в соответствии с недавно принятой резолюцией ООН по вопросу об удовлетворении специфических потребностей стран, не имеющих выхода к морю, ведется работа по созданию в Монголии специального Международного исследовательского центра развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. В последние годы миротворцы Монголии принимают активное участие в миротворческой деятельности ООН в ряде стран Азии и Африки. С 1963 г. до конца 2011 г. ООН оказала Монголии экономическую помощь в объеме свыше 350 млн долл. США, ее специализированные организации, особенно ПРООН, сыграли важную роль в преодолении экономического кризиса в начале 1990-х гг. и в создании Группы стран и организаций-доноров развития Монголии. Монголия последовательно поддерживает цели и принципы ООН²⁶.

Пятое направление внешнеполитических отношений Монголии предусматривает развитие двусторонних отношений с развивающимися странами, а также сотрудничество с ними в рамках международных организаций — ООН, «группа 77», Движение неприсоединения.

Целью политики Монголии **в области внешнеэкономических отношений** является «повышение эффективности внешних отношений для обеспечения устойчивого роста национальной экономики, гарантий экономической безопасности и повышения уровня жизни народа»²⁷. При этом особое внимание уделяется всемерному обеспечению экономической безопасности, избеганию попадания в чрезмерную экономическую зависимость от какого-нибудь государства. В Концепции—2011 указаны 10 направлений внешнеэкономической политики.

1. Путем внедрения передовых технологий и менеджмента в отрасли экономики, приближения и доведения качества и стандартов работ, услуг и продукции до международного уровня и стандартов повышать их конкурентоспособность, поддерживать наращивание объемов экспорта.

2. Полностью перерабатывать горнорудное и сельскохозяйственное сырье, выпускать конечную продукцию с добавленной стоимостью, производить импортозамещающую продукцию, увеличивать рабочие места, а также оказывать поддержку развитию производства, основанного на знании.

3. Оказывать содействие в развитии инфраструктуры, в том числе тепло- и электроэнергетики, дорог, транспорта, коммуникаций.

4. Стремиться к вхождению в международную и региональную экономическую интеграцию и инфраструктурные сети, оказывать поддержку в создании благоприятных условий для доступа к морским портам, транзитным путям и транспорту.

5. Развивать международный туризм, опираясь на природное, историческое и культурное наследие, довести его сервис до международного уровня, войти в международные сети, оказать поддержку в распространении достижений национальной культуры за рубежом.

6. Нацелить внешнюю торговлю на рост экономики и удовлетворение потребностей населения, повысить ее эффективность и путем создания благоприятных условий для внешней торговли расширить рынки для национальных товаров и услуг.

7. Формировать благоприятную среду для бизнеса, сбалансированно наращивать прямые иностранные инвестиции и, наряду с этим, стремиться к созданию условий для инвестирования средств национальных хозяйственных единиц за границей и проникновения на мировые финансовые и фондовые рынки.

8. Развивать «зеленую» и «голубую» экономику, оказывать поддержку снижению вредного воздействия на природу и окружающую среду в процессе использования горнорудных богатств.

9. Развивать двустороннее и многостороннее сотрудничество в направлении обеспечения экологической безопасности, сохранения баланса и защиты окружающей среды, особенно борьбы с опустыниванием, активно работать в области получения безвозмездной помощи от иностранных государств и международных организаций.

10. Добиться сдвигов в защите интересов развивающихся стран, не имеющих доступа к морю, изыскивать возможности для использования ресурсов мирового океана²⁸.

Перечень основных направлений внешнеэкономической политики Монголии показывает, что эта политика направлена, прежде всего, на всемерное наращивание экономического потенциала, на обеспечение экономической самостоятельности страны, на повышение конкурентоспособности национальной экономики, на избежание чрезмерной экономической зависимости от какого-либо иностранного государства, на активное участие в мировой и региональной экономической интеграции, на повышение уровня жизни народа, на сохранение природы и окружающей среды и экологического равновесия. По каждому из этих направлений Монголия планирует и осуществляет ряд мероприятий.

В настоящее время главным направлением внешней и внутренней экономической политики руководства Монголии является привлечение иностранного капитала для освоения ряда крупных, стратегических месторождений угля, меди, золота, урана и других полезных ископаемых. Первым практическим шагом в этом направлении после длительных переговоров и внутренних дискуссий стало подписание в октябре 2009 г. первого Инвестиционного соглашения между правительством Монголии и руководителями канадской компании «Айвенхоу майнз» (Ivanhoe mines) и британо-австралийской корпорации «Рио Тинто» (Rio Tinto) об освоении медно-золотого месторождения Оюу-Толгой, расположенного в Южной Гоби. По расчетам специалистов, данное месторождение располагает 2,7 млрд т руды, которая содержит 25,4 млн т меди, более 1 тыс. т золота, свыше 5 тыс. т серебра и более 80 тыс. т молибдена²⁹. По расчетам экспертов канадской компании «Айвенхоу майнз», в течение 65 лет после начала эксплуатации карьера и шахты в Оюу-толгой планируется добыть 22,6 млн т меди, 798 т золота, 5,3 тыс. т серебра, 2,8 млрд т руды, содержащей 58 тыс. т молибдена, и произвести 78 млн т концентрата. В течение срока действия инвестиционного соглашения объем ВВП Монголии увеличится на 34,3%, трудовая занятость — на 3 тыс. чел., число рабочих мест — на 10 тыс.³⁰

Общий объем инвестиций в этот проект составит свыше 2 млрд долл. Создана и функционирует совместная компания с ограниченной ответственностью «Оюу-Толгой», в которой 34% акций принадлежит монгольской государственной компании «Эрдэнс МГЛ». Построены и функционируют обогатительная фабрика, бетонный завод, местный

аэропорт. Компания Оюу-Толгой» подготовила более 3 тыс. монгольских рабочих и специалистов. По соглашению, 60% рабочей силы, занятой в проекте, должны составлять монголы. По состоянию на конец 2011 г. в проекте были заняты около 12 тыс. монголов, или 63,34% всей рабочей силы. Непосредственно на строительной площадке работали более 7700 монголов, кроме этого, 3300 монголов были охвачены профессиональным обучением³¹.

В настоящее время ведутся напряженные переговоры по другому крупному инвестиционному проекту — освоению одного из крупнейших в мире угольных месторождений Таван-Толгой, которое также расположено в Южной Гоби, недалеко от монголо-китайской границы. По уточненным данным, его запасы оцениваются в 7,5 млрд т угля из которых более 40% составляет коксующийся уголь³². На первом этапе тендера по определению оператора на Западном участке Цанхи, входящего в группу месторождений Таван-Толгой, участвовали 15 крупных иностранных компаний, в т.ч. российский консорциум во главе с ОАО РЖД, китайская компания «Шэньхуа энерджи» (China Shenhua Energy Co. Ltd), американская корпорация «Пибоди Энерджи» (Peabody Energy Corp.), австралийская компания «Экстрата» (Xstrata), британская «Би Эйч Пи Биллитон» (BHP Billiton), бразильская «Вале» (Vale), японские компании «Сожиц» (Sojitz), «Марубени» (Marubeni), «Мицуи» (Mitsui & Co. Ltd), «Сумитомо» (Sumitomo), корейский консорциум «Корес», индийская компания «Жиндал» (Jindal) и др. Согласно предварительным итогам, победителями тендера были объявлены китайская «Шэньхуа энерджи» (40% акций), российско-монгольский консорциум «РЖД (36%), американская «Пибоди энерджи» (24%)³³. Однако Совет национальной безопасности Монголии признал объявленные итоги тендера недоработанными и отправил документы на доработку в правительство.

В 2011 г. Профессиональный совет по минеральным ресурсам Монголии установил и зарегистрировал 112 новых месторождений 14 видов полезных ископаемых. В результате этого прогнозные запасы угля в стране увеличились на 8,4 млрд т, золота — на 35 т, вольфрама — на 60 тыс. т, железной руды — на 30 млн т³⁴.

В КВП—2011 также определены цель и направления внешней политики **в области науки и технологий**. Цель политики состоит в том, чтобы оказывать поддержку повышению современного национального научно-технологического потенциала и ускорению развития общества³⁵. Основные направления политики:

1. оказывать поддержку в отборе и внедрении прогрессивных технологий глубокой переработки минерального и сельскохозяйственного сырья;

2. активизировать сотрудничество в области внедрения инноваций в экономическую и социальную сферы, использования ядерной энергии в мирных целях, оказывать поддержку в реализации проектов и программ использования возобновляемых источников энергии;

3. привлекать иностранные инвестиции и внедрять современные достижения в отрасль информационных технологий, оказывать поддержку расширению и развитию национальной сети научно-технологической информации;

4. укреплять опытно-экспериментальную базу по передовым направлениям научных исследований, стремиться увеличить иностранную помощь и поддержку для подготовки профессиональных исследователей;

5. поддерживать расширение и развитие монголоведения в других странах, оказывать содействие в создании центров монголоведения за рубежом;

6. развивать сотрудничество в области науки, технологии и интеллектуальной собственности на двусторонней и многосторонней основе³⁶.

Из вышесказанного видно, что в области международного научно-технологического сотрудничества Монголия отдает приоритет отбору и внедрению прогрессивных технологий переработки минерального и сельскохозяйственного сырья, мирного использования ядерной энергии, а также возобновляемых источников энергии. Это

вызвано тем, что стратегия экономического развития Монголии на ближайшие 15–20 лет строится на базе приоритетного развития горнодобывающей промышленности, освоения ряда крупных месторождений полезных ископаемых, а также более эффективного использования сельскохозяйственных ресурсов.

Обращает на себя внимание, что в число приоритетов внешней политики Монголии в области науки и технологий вошло монголоведение как отрасль науки, развитию которой руководство страны придает важное политическое значение. Монгольское государство будет оказывать содействие развитию монголоведения в других странах. Примером реализации шагов в этом направлении может служить речь президента Монголии Ц. Элбэгдоржа на открытии очередного X Международного конгресса монголоведов (Улан-Батор, август 2011 г.). Президент Монголии, в частности, выступил с предложениями о создании Фонда поддержки монголоведения в мире и Университета монголоведения³⁷.

Концепция внешней политики Монголии—2011 в области культурно-гуманитарных связей нацелена на развитие национальной культуры и ее традиций в сочетании с общими достижениями мировой культуры, на сохранение и восстановление ценностей своей истории и культуры, на развитие сотрудничества, направленного на поиски материальных предметов, оказавшихся за границей по историческим причинам, на оказание содействия прямым связям в социально-гуманитарной области. Для достижения поставленных целей внешние отношения будут развиваться по следующим направлениям.

1. В области сохранения и восстановления исторических и культурных памятников и ценностей сотрудничать с зарубежными государствами, ЮНЕСКО и другими международными организациями, стремиться зарегистрировать национальное материальное и нематериальное наследие в Фонде мирового культурного и природного наследия.

2. Приблизить услуги в области образования, здравоохранении и социальной защиты к международным требованиям и стандартам, оказывать содействие в изучении и использовании опыта государств, добившихся прогресса в этом отношении.

3. Создать условия для подготовки в развитых странах особо необходимых для национального развития специалистов, для приглашения на работу высококвалифицированных иностранных преподавателей и ученых, оказывать поддержку развитию сотрудничества в области образования, в том числе в создании учебных заведений и исследовательских учреждений.

4. Активно взаимодействовать с международными организациями в области образования, культуры, искусства, спорта, общественных связей и информации, присоединяться к договорам в этих сферах, развивать прямые связи и обмены с родственными организациями, участвовать в международных культурных, художественных, спортивных и других мероприятиях, оказывать поддержку в организации аналогичных мероприятий у себя на родине.

5. Расширять связи и сотрудничество с монгольскими соплеменниками в других странах, оказывать поддержку сохранению и развитию национального языка, культуры и традиций.

Таким образом, внешняя политика Монголии в области культуры и гуманитарных отношений направлена, прежде всего, на сохранение и развитие своей оригинальной национальной культуры, монгольской цивилизации в сочетании с достижениями мировой культуры и цивилизации, на расширение двустороннего и многостороннего сотрудничества в области образования, культуры, искусства, информации, спорта, гуманитарных связей. Большое внимание по-прежнему будет уделяться расширению культурных и гуманитарных связей с соотечественниками и родственными монгольскими народами и этническими группами, проживающими в других странах. По данным монгольских источников, в современном мире насчитывается до 10 млн чел. монгольского происхождения, которые проживают в Монголии, России (буряты, калмыки), Китае (чахары, харчины, хорчины, ойраты и др.) и некоторых других странах. Будет продолжена деятельность

Конвента монголов мира — неправительственной организации, которую возглавляет президент Монголии и которая объединяет представителей различных монгольских народов, политиков, ученых, деятелей культуры, искусства, бизнесменов с целью укрепления культурных и гуманитарных связей, сохранения монгольского языка, традиций и обычаев национальной культуры.

В новом разделе КВП—2011, озаглавленном **«Политика в области внешней пропаганды и связей с общественностью»**, в частности, заявлено, что цель этой политики состоит в том, чтобы «пропагандировать и знакомить другие народы с внутренней и внешней политикой Монголии, с процессом ее демократизации и модернизации, создавать у них позитивные представления и впечатления о нашей стране, расширять круг дружественно настроенных к ней людей, развивать связи и сотрудничество между гражданами»³⁸. Эта политика осуществляется по следующим направлениям.

1. Активизировать внешнюю деятельность по пропаганде истории, культурных традиций и социально-экономических достижений Монголии, поддержать создание структуры внешней пропаганды.

2. Выпускать и распространять среди других народов пропагандистские книги, брошюры, передачи, кинофильмы, альбомы, рассказывающие об истории, природе, обычаях, жизни и развитии Монголии.

3. Оказывать поддержку и содействие в проведении в рамках двусторонних отношений Дней пропаганды Монголии за рубежом, в организации выставок, ярмарок, демонстрации кинофильмов, выступлений мастеров искусств, встреч и интервью.

4. Для улучшения внешней пропаганды сотрудничать с известными людьми, государственными, общественными деятелями и деятелями культуры, журналистами других стран и международных организаций, а также со средствами массовой информации.

5. Изучать сообщения и информацию о Монголии, появляющиеся в зарубежных СМИ.

6. Обеспечивать общественность и средства массовой информации объективной информацией о внешней политике и внешних связях Монголии, направлять силы и возможности этих организаций на развитие отношений и сотрудничества с другими государствами.

7. При реализации политики в области внешней пропаганды и связей с общественностью использовать формы и способы народной и культурной дипломатии.

8. Поддерживать деятельность организаций мира и дружбы.

В последние годы Министерство внешних сношений и торговли и другие организации Монголии заметно активизировали свою деятельность по пропаганде истории Монголии, особенно эпохи Чингис-хана и Монгольской империи, национально-освободительной борьбы монгольского народа в XIX—XX вв. за восстановление национальной независимости и государственности, за свободное и демократическое развитие. В последние годы Монголию в среднем в год посещают 400–450 тыс. иностранных туристов из Китая, России, США, Японии, Республики Корея и других европейских и азиатских стран. Поставлена задача — довести численность иностранных туристов до 1 млн. чел. в год. Иностранный туризм уже стал важным источником пополнения госбюджета, получения иностранной валюты и каналом для пропаганды истории, культуры и достижений современной Монголии и кочевой цивилизации.

Ознакомление с Концепцией внешней политики Монголии—2011 и практикой ее реализации показывает, что современная Монголия преодолела кризисные явления переходного периода и первой фазы глобального экономического кризиса 2008–2009 гг. Она вступает в новый этап своего интенсивного социально-экономического развития, проводит активную, самостоятельную, открытую, многопорную внешнюю политику, направленную на создание благоприятных внешних условий для реализации амбициозных пла-

нов прорыва в социально-экономическом развитии в ближайшие 10–20 лет, перехода из группы слаборазвитых стран в группу среднеразвитых стран мира.

Между тем, практика международных и двусторонних отношений Монголии с соседними и другими странами за последние годы показывает, что при реализации этой концепции Монголия столкнется с немалыми трудностями. Это вполне естественно и закономерно. Монголия, обладающая обширной территорией, большими, пока еще не до конца разведанными природными богатствами, но малочисленным и в большинстве своем бедным населением и слаборазвитой экономикой, находясь на перекрестке геополитических, экономических и других интересов таких великих держав, как Россия, Китай, США, Япония и другие, впервые за последние 300 лет получила уникальную возможность разрабатывать и проводить относительно самостоятельную, независимую внешнюю политику, основанную на сочетании национальных интересов с геополитическими, геоэкономическими, стратегическими и другими интересами ведущих государств мира.

1. Декларация о развитии стратегического партнерства между РФ и Монголией. URL: <http://www.kremlin.ru> 25.08.2009.
2. <http://www.nso.mn> 13.01.2012.
3. <http://www.mfat.gov.mn> 28.12.2011.
4. Монголия сегодня. 2011. 8 июля.
5. <http://www.montsame.mn> 02.04.2010; Монголия сегодня. 2009. 6 янв.
6. Монгол улсын гадаад бодлогын үзэл баримтлал [Концепция внешней политики Монголии] // Ардын эрх. 1994. 17 июля.
7. Там же.
8. Монгол улсын гадаад бодлогын үзэл баримтлал [Концепция внешней политики Монголии]. URL: <http://www.pmis.gov.mn> (Здесь и далее перевод автора. — В.Г.)
9. Там же.
10. Там же.
11. Там же.
12. В российской общественно-политической литературе и СМИ монгольское выражение «олон тулгуурт гадаад бодлого» (дословно «многоопорная внешняя политика») обычно переводится на русский язык как «многовекторная внешняя политика». Между тем, на наш взгляд, понятия «многовекторная» и «многоопорная» не идентичны. Если первое понятие отражает разнонаправленность, многовекторность внешней политики, то второе понятие «многоопорная» выражает сложный, составной характер основ внешней политики страны, в частности, не одну-две, а несколько внешних опор. Поэтому представляется, что в русскоязычной литературе и СМИ выражение «олон тулгуурт гадаад бодлого» следует переводить как «многоопорная внешняя политика».
13. Монгол улсын гадаад бодлогын үзэл баримтлал.
14. Там же.
15. Там же.
16. Там же.
17. Там же.
18. Монголия сегодня. 2011. 27 дек.
19. Тумурчулуун Г. Процесс принятия внешнеполитических решений в малых государствах (На примере Монголии) М., 1999. С. 127–128.
20. Tsedendamba Batbayar. Mongolia's New Identity and Security Dilemmas // The Mongolian Journal of International Affairs. 2002. No. 8–9. P. 11; Яскина Г.С. Монголия и Соединенные Штаты Америки: на пути к сближению // Пробл. Дальнего Востока. 2008. № 3. С. 26–34.
21. Батбаяр Ц. Богд хаант Монгол Улс гуравдахь хөршийн эрэлд [Богдоханская Монголия в поисках «третьего соседа»]. УБ., 2011 (Выражение «Богдоханская Монголия» в данном случае означает «Монголия в период теократического правления богдохана Джибдзундамба-хутухты VIII (1911–1919 гг. — В.Г.)»; Яскина Г.С. Указ. соч. С. 26–34; Баркманн Удо Б. Монголд гурав дахь тунш хэрэгтэй юу? [Нужен ли Монголии третий партнер?] // Орчин үеийн Монголын тухай егууллууд [Статьи о современной Монголии]. Улаанбаатар, 2008. С. 294–297; Hiroaki Matsui,

Dashdulam D. Mongolia's Third Policy and Japanese Factor // The History and Culture of Mongols in the 20th Century. Summaries of Symposium Papers. Ulaanbaatar, August 16–18, 2011. P. 45–46.

22. Монгол улсын гадаад бодлогын үзэл баримтлал.
23. Там же.
24. <http://www.mfat.gov.mn> 28.12.2011.
25. Там же.
26. Там же.
27. Там же.
28. Там же.
29. <http://www.montsame.mn> 04.2010.
30. Монголия сегодня. 2009. 5 авг.
31. Монголия сегодня. 2011. 20 окт.
32. Монголия сегодня. 2011. 8 июля.
33. <http://www.rbc.ru> 05.07.2011.
34. Монголия сегодня. 2011. 21 дек.
35. Монгол улсын гадаад бодлогын үзэл баримтлал.
36. Там же.
37. Одрийн Сонин. 2011. 10 авг.; Монголия сегодня. 2011. 12 авг.
38. Монгол улсын гадаад бодлогын үзэл баримтлал.