

© 2017 г.

Азимхан Сатыбалдин

доктор экономических наук, профессор, академик НАН РК,
иностранный член РАН, директор Института экономики Комитета науки
Министерства образования и науки, г. Алматы, Республика Казахстан
(e-mail: ieconomkz@gmail.com)

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ КАЗАХСТАНА: ОСНОВНЫЕ ТРЕНДЫ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

В статье отражены основные достижения и ключевые задачи развития экономики Казахстана. Автор обосновал основные направления и меры по обеспечению макроэкономической стабилизации, по совершенствованию денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политики. Раскрыты перспективы развития нефтегазоперерабатывающей отрасли как одной из базовых отраслей национальной экономики. Показаны основные проблемы и возможности становления наукоемкой экономики в Казахстане. Отражены направления и меры по созданию новой Евразийской логистической инфраструктуры как базы расширения возможностей транзитного потенциала страны. Предложены меры по модернизации рынка труда как главного приоритета формирования наукоемкой экономики.

Ключевые слова: макроэкономическая стабилизация, национальная экономика, денежно-кредитная политика, бюджетно-налоговая политика, нефтегазоперерабатывающая отрасль, наукоемкая экономика, технологическая модернизация, логистическая инфраструктура, рынок труда.

Макроэкономическая стабилизация и восстановление стимулирующей роли денежно-кредитной политики. В 2016 г. Казахстан отметил 25-летие независимости. Это был период формирования нового государства, период экономических реформ. За короткое время Казахстан смог преодолеть ряд кризисов различного характера. Взвешенная, поступательная и поэтапно реализуемая экономическая политика позволила значительно повысить уровень и улучшить качество жизни населения страны, обеспечить экономический рост и финансовую стабильность, создать условия для привлечения инвестиций для индустриально-инновационного развития.

За период независимости с 1993 по 2015 год валовой внутренний продукт (ВВП) Казахстана вырос в 16,1 раза (с 11,4 до 183,8 млрд долл. США), в реальном выражении ВВП страны вырос в 2,2 раза. Только за последние 10 лет (2005–2015 гг) экономика Казахстана выросла в 1,7 раза.

Казахстан успешно преодолел последствия мирового финансово-экономического кризиса, в основном справлялся со сложностями перехода к рыночной экономике, ответил на существующие проблемы разработкой

и началом реализации новых крупных преобразований, служащих более интенсивному экономическому подъему.

Устойчивый рост экономики должен обеспечивается за счет ускорения диверсификации путем индустриализации и развития инфраструктуры, и прежде всего повышения конкурентоспособности человеческого капитала. В ходе диверсификации осуществляется переход от экстенсивного, сырьевого пути развития к индустриально-инновационному развитию. Диверсификации экономики и развитию несырьевых отраслей содействовали реализация Государственной программы форсированного индустриально-инновационного развития экономики страны на 2010–2014 годы, новой Государственной Программы индустриально-инновационного развития, рассчитанной на 2015–2019 гг.

Рост реального ВВП сопровождался ростом доходов на душу населения. Если в 1993 году ВВП на душу населения составлял 696,2 долларов США, то в 2015 году этот показатель составил 10 478,2 тыс. долларов США, т.е. возрос более чем в 15 раз. Номинальные денежные доходы населения в среднем на душу населения в 1995 году составляли 28,2 долларов США, в 2015 году – 303,6 долларов США, увеличившись в 11 раз.

Основой устойчивого подъема экономики стал масштабный рост инвестиций в основной капитал. Если в 1993 году инвестиции в основной капитал составляли 1,4 млрд долл. США, то в 2015 году они достигли 31, 7 млрд долл. США, увеличившись почти в 22 раза (табл. 1, рис. 1). В целом за годы независимости в экономику Казахстана было привлечено более 222 млрд долларов США прямых иностранных инвестиций¹.

Таблица 1

**Динамика основных макроэкономических показателей Республики Казахстан
в 1995–2015 гг. (в млн долл. США)**

	1995 г.	2000 г.	2005 г.	2010 г.	2015 г.
Валовый внутренний продукт	16639,7	18292,4	57123,7	148052,4	184387
Инвестиции в основной капитал	3659,4	4199	18219,3	31581,5	31681,4
Экспорт	520,2	8812,2	27849	60270,8	45955,8
Импорт	3806,7	5040	17352,2	31126,7	30567,7
Валовые прямые иностранные инвестиции	984	2782	7916	22246	14829

Источник: Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://stat.gov.kz>; <http://gis.damu.kz/economyindexes.aspx?indexid=100> (дата обращения 28.01.2017 г.).

¹ Официальный интернет-ресурс Министерства национальной экономики Республики Казахстан. Электронный ресурс Режим доступа: http://economy.gov.kz/ru/sotsialno-ekonomicheskoe-razvitie/detail.php?ELEMENT_ID=70856 (дата обращения 29.01.2017 г.).

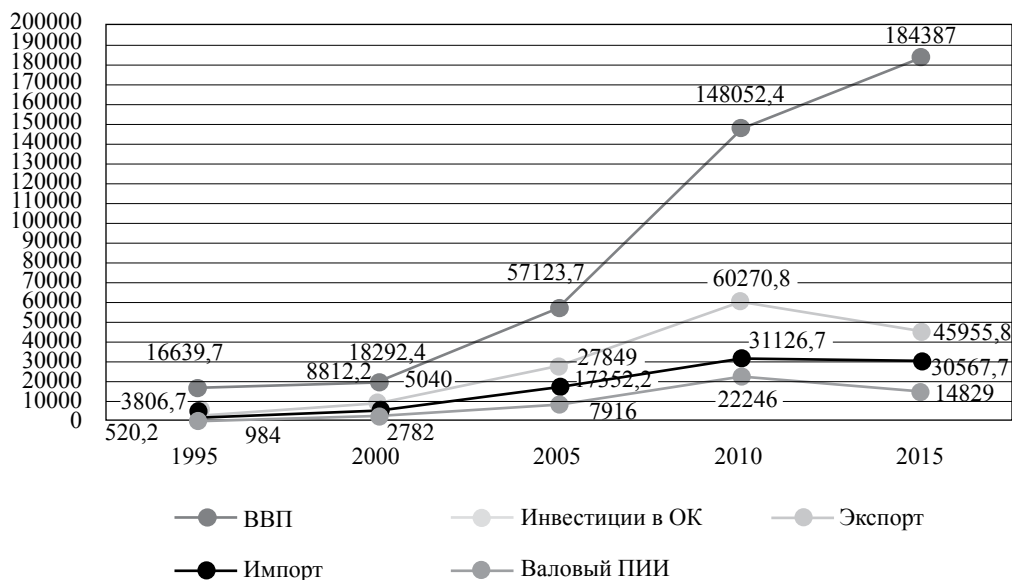


Рис. 1. Динамика основных макроэкономических показателей Республики Казахстан в 1995–2015 гг. (в млн. долл. США)

Позитивная динамика в отечественной обрабатывающей сфере связана с реализацией первой государственной программы ФИИР. За период ее реализации, включая подготовительный 2009 год, в несырьевой сектор Казахстана было привлечено 8,7 млрд долл. США иностранных инвестиций. Из 171,2 млрд долл. США, привлеченных в казахстанскую экономику с 1993 года, 81,6 млрд долл. США, или 48%, приходилась на период с 2009 по 2012 годы, на период с 2010 по 2012 приходилось 62,6 млрд долл., или 37% от всех привлеченных инвестиций.

В последние годы реализуются новые масштабные государственные программы «Нұрлы Жол» и План нации «100 конкретных шагов по реализации 5 институциональных реформ», благодаря чему начался этап более глубокой и сложной глобальной трансформации казахстанской экономики. Только в 2014–2016 годах на поддержку экономики дополнительно было выделено 1,7 триллиона тенге, что по сегодняшнему курсу национальной валюты составляет порядка 5,23 млрд долл. США. Все это дало возможность обеспечивать экономический рост и поддерживать бизнес. Было создано свыше 200 тысяч новых рабочих мест. В результате в сложных условиях глобальных вызовов, связанных с волатильностью цен на ключевые ресурсы, экспортируемые Казахстаном, новой торгово-экономической политикой администрации США, продолжающимися санкциями в отношении России, нестабильностью

валютных курсов, в 2016 году был достигнут рост внутреннего валового продукта на 1%¹.

За последние годы Казахстан существенно поменял налоговую политику в сторону уменьшения налоговых ставок. К примеру, сокращены корпоративный подоходный налог с 30% до 20%, налог на добавленную стоимость – с 13% до 12%, что является одной из самых низких в мире ставок этого налога, социальный налог составил 11%. Подписаны 44 международных соглашения об избежании двойного налогообложения, которые имеют превалирующую силу над Налоговым кодексом.

Дополнительно предусмотрено, что при реализации инвестиционного проекта на территории Республики Казахстан с проведением научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) налогооблагаемая база по корпоративному подоходному налогу снижается на 15% от расходов на осуществление проекта.

Кроме того, существующие в Казахстане тарифы на электроэнергию в 8 раз ниже, чем в странах Европы, а низкие цены на железнодорожные перевозки могут компенсировать часть расходов инвесторов, связанных с пространственной удалённостью населённых пунктов.

В настоящее время отечественным компаниям представилась возможность привлечения капитала путем выхода на международный финансовый рынок. В свое время Национальная компания «Казмунайгаз» первой из казахстанских эмитентов вышла на международный финансовый рынок с собственными еврооблигациями на сумму 100 миллионов долларов США, преодолев риски сложного периода нестабильных цен на нефть и продолжавшихся кризисов на финансовых рынках.

Среди компаний-инвесторов, проявивших доверие к политике республики в вопросах привлечения иностранного капитала и интерес к инвестированию в Казахстан, и можно назвать наиболее крупные компании с мировой известностью: «Шеврон», «Мобил», «Амоко», «Тексако» (США), «Аджип» (Италия), «Бритиш газ», «Бритиш Петролеум» (Великобритания), «Эльф Акитен» (Франция), «Статойл» (Норвегия), «Лукойл» (Россия), Китайская национальная нефтегазовая компания (КННК). Присутствие этих компаний в Казахстане свидетельствует, что нефтегазовая отрасль относится к числу наиболее привлекательных для реализации инвестиционных проектов, однако обрабатывающие отрасли экономики пока остаются не столь привлекательными для иностранного капитала.

Тем не менее, за годы реализации программ индустриально-инновационного развития значительная часть прямых иностранных инвестиций (ПИИ) послужила реализации проектов в горно-металлургическом

¹ Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность. Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана. 31 января 2017 г. Электронный ресурс Режим доступа: http://www.akorda.kz/public/index.php/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nazarbaeva-narodu-kazahstana-31-yanvary-2017-g (дата обращения 31.01.2017 г.).

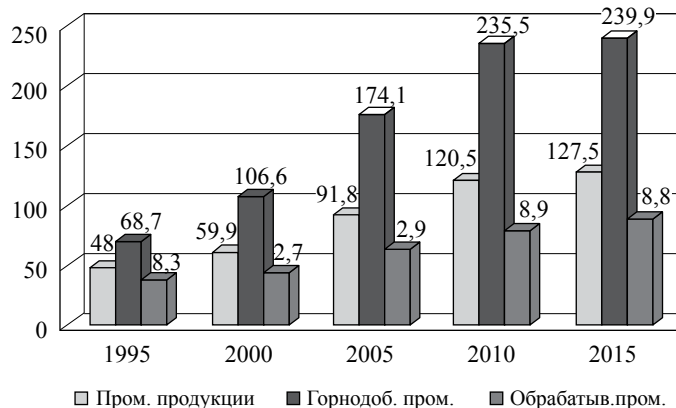


Рис. 2. Индексы физического объема промышленности, в % к 1991г.

Источник: Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://stat.gov.kz>; <http://gis.damu.kz/economyindexes.aspx?indexid=100> (дата обращения 28.01.2017 г.).

комплексе (ГМК), машиностроении, химической промышленности, производстве пищевых продуктов. В обрабатывающей промышленности прямые иностранные инвестиции впервые были привлечены в такие высокотехнологичные отрасли, как фармацевтика и производство компьютеров, электронной и оптической продукции. В результате продукция горнодобывающей промышленности за двадцатипятилетний период (1991–2015 гг.) увеличилась почти в 2,4 раза, продукция всей промышленности – в 1,27 раза. Однако доперестроечные объемы продукции обрабатывающей промышленности до сих пор еще не достигнуты (рис. 2).

Сегодня Казахстан получил признание как страна успешно развивающаяся экономику. Это подтверждается мировым рейтингом конкурентоспособности. В 2015 году Казахстан занял 42 место в глобальном индексе конкурентоспособности среди 140 стран и наиболее быстро поднялся в таких категориях, как «макроэкономическая среда» (25 место) и «эффективность рынка труда» (18 место). Такие показатели были достигнуты благодаря проводимой государством политике улучшения инвестиционного климата. Так, в Предпринимательском Кодексе Казахстана были закреплены нормы, гарантирующие безопасность и сохранность отечественных и иностранных инвестиций. Было подписано 47 двусторонних и 1 многостороннее (ЕврАзЭС) соглашение о поощрении и защите инвестиций. Документы служат совершенствованию правовой базы международной инвестиционной деятельности.

На сегодняшний день в стране успешно работают Совет иностранных инвесторов и Совет по улучшению инвестиционного климата. Эти структуры являются диалоговой площадкой для формирования эффективного

взаимодействия инвесторов и государства и позволяют быстро решать вопросы в области инвестиционной деятельности в Казахстане.

Сегодня поставлена задача и ведется активная работа по обеспечению вхождения Казахстана в число 30 самых развитых стран мира. Важным шагом в этом направлении является вступление Республики Казахстан в Комитет по инвестициям Организации экономического сотрудничества и развития. Все эти меры имеют своей целью создать максимально комфортные условия для инвесторов, национальных и иностранных, и дальнейшего продвижения Казахстана на мировую арену как регионального инвестиционного хаба.

Одним из приоритетных направлений государственной инвестиционной политики является *развитие рынка ценных бумаг*. В этом отношении позиции Казахстана в мировом и региональном масштабах достаточно прочны, что позволяет ему претендовать на роль главного финансового центра Центрально-Азиатского региона и планировать активное взаимодействие с международными площадками. С этой целью в Казахстане были созданы Региональный финансовый центр г. Алматы и Международный финансовый центр «Астана».

Государство планомерно осуществляет конкретные шаги по стимулированию развития полноценного фондового рынка, в первую очередь, речь идет о создании соответствующей правовой базы. С учетом мирового опыта разработаны и приняты основные нормативные правовые акты, регулирующие рынок ценных бумаг, такие как законы Республики Казахстан «О рынке ценных бумаг», «О государственном регулировании и надзоре финансового рынка и финансовых организаций», «Об акционерных обществах», «Об инвестиционных фондах», «О региональном финансовом центре г. Алматы», «О секьюритизации». В целях повышения интереса к фондовому рынку постоянно поддерживается высокий уровень информированности населения и деловой общественности.

В декабре 2012 года в Казахстане стартовало «Народное IPO» по размещению акций АО «КазТрансОйл» (КТО). Всего на Казахстанской фондовой бирже (KASE) было реализовано 38 463 559 простых акций КТО (около 10% от общего количества размещенных акций компании). Первыми Народными акционерами стали 33 989 граждан РК. В перспективе в рамках Программы предполагается первичное размещение акций других компаний с государственным участием. В настоящее время на фондовом рынке в качестве лидеров выступают именно «народные» акции — акции АО «KEGOC» и АО «КазТрансОйл», показывающие тенденцию к росту котировок. Это стимулируется постепенным повышением спроса на высокодоходные тенговые активы. При этом стоит отметить, что движение бумаг «КазТрансОйла» имеет под собой хорошую базу в виде сильной отчетности и перспектив высоких дивидендных выплат.

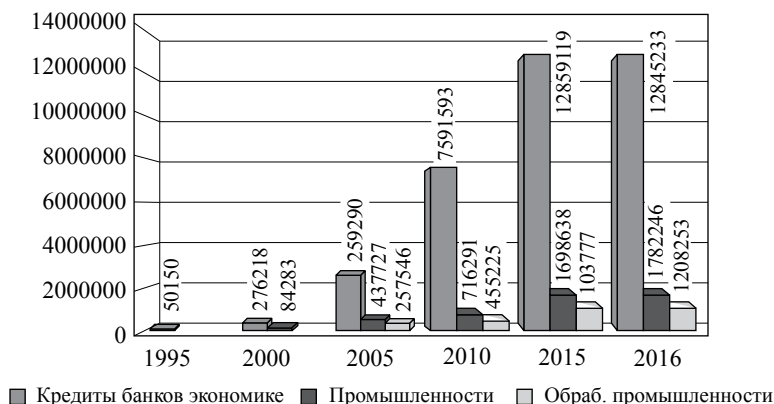


Рис. 3. Кредиты казахстанских банков экономике, промышленности в целом и обрабатывающей промышленности (в млн. тенге)

Источник: Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://stat.gov.kz>; <http://gis.damu.kz/economyindexes.aspx?indexid=100> (дата обращения 28.01.2017 г.).

Следует отметить, что казахстанский фондовый рынок имеет перспективу стать международной площадкой. Так, в ближайшем будущем на фондовый рынок Казахстана выходят ценные бумаги российских компаний, планируется развитие торговли исламскими ценными бумагами. Сейчас на фондовом рынке Казахстана продаются ценные бумаги международных финансовых компаний, таких как Евразийский Банк Развития (ЕАБР).

Благоприятный инвестиционный климат способствовал развитию сети зарубежных банков. Сейчас на территории Казахстана кроме 34-х казахстанских, действуют банки Китая, России, Пакистана, Кореи, ОАЭ и других стран.

За годы независимости в Казахстане сложилась довольно устойчивая банковская система, вобравшая в себя мировые технические, организационные и технологические новшества и способная предоставлять довольно широкий спектр финансовых услуг населению и экономике в целом. За годы независимости в банковской системе была создана сеть филиалов, в том числе и за рубежом. Казахские банки являются активными участниками на международном денежно-валютном рынке. Стремительное развитие банковской системы способствовало участию банков в реализации государственных программ, в том числе программы индустриально-инновационного развития. Так, если в 1995 г. объем кредитов, выданных банками, составлял 822 тыс. долл. США, то в 2015 г. этот показатель достиг 58 млн долл. США (рис. 3).

Однако вследствие снижения цен на нефть и общей нестабильности мировой экономике в последнее время Казахстан испытывал значительные

трудности при обеспечении экономического роста. В 2015 г. банки выдали экономике Казахстана (розничным и корпоративным клиентам) кредитов меньше, чем в 2014 г., и лишь в 2016 г. объемы кредитов экономике увеличились на 3,9% по сравнению с 2015 г., составив 12,8 трлн тенге. В годовом выражении наибольший рост кредитов экономике отмечен в отрасли связи (на 29,8%), обрабатывающей промышленности (на 19,2%) и сельском хозяйстве (на 15,3%). Снижение кредитования объяснялось сокращением активности в реальном сегменте экономики. В настоящее время ситуация выглядит достаточно сложной в машиностроении, в производстве компьютеров, электронной и оптической техники и в горнодобывающей промышленности.

Дисбаланс в экономике проявился в:

- дефиците ресурсов нефинансового сектора;
- высокой инфляции, борьба с которой монетарными методами может тормозить развитие конкурентной среды;
- сохранении высокой зависимости банковской системы от внешних заимствований;
- низкой эффективности использования внешних займов;
- некоторой разбалансировке финансового сектора и экономики в целом.

Причиной разбалансировки финансового сектора и экономики в целом явилось также снижение ответственности топ-менеджеров за эффективное использование государственных ресурсов.

В Послании Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана от 31 января 2017 г. «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» выделены основные направления обеспечения макроэкономической стабильности. В качестве основных инструментов реализации государственной экономической политики выступают денежно-кредитная и бюджетно-налоговая политика. Их задача состоит в «восстановлении стимулирующей роли денежно-кредитной политики и привлечении частного капитала в финансирование экономики», развитии фондового рынка, обеспечении стабилизации банковского сектора и эффективного использования бюджетных средств»¹.

Очевидно, что экономике сейчас нужны доступные кредитные ресурсы, но высокие ставки, которые удерживает регулятор, тормозят стимулирование кредитования. Полагаем, что Национальный банк Казахстана должен активнее стимулировать экономику с помощью инструментов денежно-кредитной политики. Фискальное стимулирование отчасти происходит, но с учетом того, что ситуация сложная, было бы целесообразно скорректировать подходы к налогообложению. Предстоит важная задача по развитию режима инфляционного таргетирования, поэтапному

¹ Там же.

снижению уровня инфляции до 3–4% в среднесрочном периоде. Таким образом нужна «перезагрузка» финансового сектора страны.

В целом в Казахстане предстоит большая работа по макроэкономической стабилизации в рамках реализации Стратегического плана развития до 2025 года для Третьей модернизации страны под названием «Национальная технологическая инициатива Казахстана». Для этого нужна совместная работа Национального банка и Правительства РК при взаимодействии всех министерств, ведомств и бизнес-сообщества.

В основу обеспечения комплексного финансово-кредитного регулирования открытой экономики должны быть положены следующие направления:

- определение ведущих отраслей экономики, так называемых драйверов роста;
- обеспечение роста эффективности бюджетных расходов;
- повышение эффективности налоговой системы;
- регулирование денежной массы;
- дальнейшее развитие рынка ценных бумаг и международного финансового центра Астана;
- повышение инвестиционной привлекательности экономики;
- расширение кредитования экономики;
- укрепление банков второго уровня;
- обеспечение финансовой безопасности.

Для стабильного функционирования национальной экономики нужно укреплять нормальные социально-экономические условия, а это означает необходимость:

- дальнейшего роста инвестиций в развитие инфраструктуры;
- совершенствования тарифной политики, более благоприятной для населения и малого и среднего бизнеса;
- введения прогрессивного подоходного налога и налога на роскошь;
- использования налоговых стимулов (снижение ставок, налоговые каникулы);
- решения проблем регулирования НДС и таможенных пошлин для импортеров и экспортеров;
- стимулирования кредитования.

Перспективы развития нефтегазоперерабатывающей отрасли. Одной из базовых отраслей экономики Казахстана, обеспечивающих рост экспорта и пополнение бюджета, является нефтегазовая. За 25 лет независимости Казахстана в нефтяной отрасли страны сделано немало. Введены в промышленную разработку крупнейшие месторождения нефти, газа и конденсата Тенгизское и Карачаганакское, началась добыча нефти и газа в Кызылординской и Жамбылской областях, были осуществлены масштабные работы по изучению нефтегазовых структур в шельфовой зоне Каспийского моря и введено в разработку нефтегазовое месторождение

Кашаган. Всё это позволило увеличить объём добычи нефти в Казахстане в четыре раза, в значительной мере повысить экспортный потенциал, что положительно отразилось на индикаторах, характеризующих общее состояние экономики страны.

На фоне ухудшения отраслевых показателей в нефтяной промышленности практически во всех странах мира, обладающих крупными запасами углеводородных ресурсов, нельзя не отметить некоторые положительные решения, которые были приняты в 2015 году с целью дальнейшего развития нефтегазового комплекса Казахстана. Прежде всего, следует сказать о начале реализации важных нефтегазовых проектов в рамках Государственной программы индустриально-инновационного развития страны в 2015–2019 гг. Кроме того, в 2014 году было положено начало реализации совместного с Россией проекта “ЕврАзия”, направленного на геологическое изучение Прикаспийской впадины. В области геологоразведки начаты работы по освоению месторождения “Центральное” вновь созданным совместным предприятием, в состав которого вошли нефтяные компании “Казмунайгаз” и “Лукойл”.

Рост нефте- и газодобычи, предстоящее освоение месторождений Каспийского шельфа создают базу для формирования мощных нефтеперерабатывающих и нефтехимических производств, продукция которых способна не только полностью удовлетворять внутренние потребности, но и поставлять продукцию на внешние рынки. Пока же за счет собственного производства в республике покрывается лишь около 75% потребностей в автобензине, 20% — в реактивном топливе, 85% — в дизельном топливе, 50% — в мазуте. Нефтехимическая промышленность развита слабо.

Недостаточная обеспеченность сырьем действующих в Казахстане нефтеперерабатывающих заводов и невысокий выход готовой продукции на них привели к тому, что внутренний рынок не может обеспечить наши потребности в топливе — автомобильном бензине, авиационном керосине, дизельном топливе. Таким образом, в сложившейся ситуации для обеспечения внутреннего рынка всеми видами топлива требуется его значительный ввоз извне. В настоящее время в страну ввозится автомобильный бензин из Российской Федерации и КНР.

Сегодня в нефтегазоперерабатывающей отрасли реализуется ряд совместных проектов: поставка российской нефти на Павлодарский и Шымкентский заводы, казахской нефти на белорусские заводы, переработка попутного газа и конденсата Карачаганакского месторождения на Оренбургском газоперерабатывающем заводе. Проекты транспортировки нефти с казахстанских месторождений по маршруту Атырау-Самара и далее европейскими потребителями по системе Каспийского трубопроводного консорциума осуществляются совместно компаниями Казахстана и России. Проекты разработки нефтегазовых месторождений

Казахстана — Тенгиз, Карачаганак, Кумколь, Каражанбас и другие осуществляются совместно казахстанскими и российскими компаниями.

Следующим шагом, направленным на усиление интеграционных процессов ЕАЭС, может стать создание единой организации, координирующей всю производственную деятельность нефтяной отрасли стран союза, включая ее технологическое обеспечение. Это направление интеграции позволит более эффективно использовать нефтегазовые ресурсы и как экспортный потенциал, и в качестве сырья для отечественной нефте-, газопереработки и нефтехимии. Кроме того, создание такой структуры может повлиять на процесс аккумулирования финансовых ресурсов, использование которых будет осуществляться в зависимости от возникающей необходимости решения текущих отраслевых проблем или для реализации новых эффективных проектов, имеющих особое значение для экономики сотрудничающих стран и требующих значительных инвестиционных затрат.

Таким образом, нефтегазовый комплекс страны сохраняет свое стратегическое значение для устойчивости экономического роста. Но подходы к его развитию должны меняться. Прежде всего, в условиях замедления мирового спроса предстоит осваивать новые рынки сбыта, расширять географию поставок. Большое внимание должно быть уделено расширению минерально-сырьевой базы за счет активизации геологоразведочных работ. Одновременно в современных условиях большое значение придается жесткой увязке нефтедобычи с углублением комплексной переработки сырья. Для того, чтобы обеспечить перечисленные направления модернизации нефтегазового комплекса страны, в 2017 году планируется принятие нового Кодекса о недрах и внесение соответствующих данному Кодексу поправок в налоговое законодательство.

Проблемы становления наукоемкой экономики. В ряде программных выступлений Президента страны Н. Назарбаева поставлена задача формирования в Казахстане наукоемкой экономики. Под наукоемкой экономикой имеется в виду экономика, уже ставшая реальностью в индустриально развитых странах и ряде приближающихся к ним новых индустриальных стран. Там она характеризуется как «knowledge-based economy», в дословном переводе это «экономика, базирующаяся на знаниях» или в другом варианте «знаниеёмкая экономика».

Из этих определений видно, что наукоемкая экономика — это экономика, в которой определяющую роль играют знания, идеи и интеллектуальные ресурсы. Для этой экономики характерно переплетение двух главных движущих сил — знаний и их материализации в новых технологиях. На их долю приходится до 75% прироста ВВП. Усилия по развитию науки, обогащению знаний будут только тогда вести к становлению наукоемкой экономики, когда экономика страны будет в полной мере способна

осваивать, применять новые знания. Именно в этом случае можно говорить о наукоемкой экономике.

Начатая в 90-е годы XX в. рыночная модернизация способствовала обновлению экономического облика Казахстана. Развитие рыночных институтов, финансового сектора, распространение наиболее современных средств связи и телекоммуникации, приход иностранного капитала привели к появлению в структуре экономики сегментов, характерных для развитых стран. Вместе с тем успешный экономический рост страны пока базируется на интенсивном освоении природных ресурсов. Эта модель ставит экономику Казахстана в сильную зависимость от конъюнктуры мировых сырьевых рынков, в чем мы убедились в последние два года. Кроме того, эта модель экономического роста имеет естественные пределы, серьезные экологические ограничения и не соответствует ведущим мировым тенденциям.

Поэтому если мы хотим интегрироваться на равных в мировую экономику, если хотим с пользой для себя адаптироваться к требованиям глобализации, то нельзя и далее в своем развитии делать ставку только на природные ресурсы. Тем более, что Казахстан располагает таким стратегическим ресурсом экономического роста и усиления конкурентоспособности как значительный научный и образовательный потенциал. Задействовать его в рыночной экономике можно только через инновации, которые являются каналом воплощения в жизнь достижений человеческого интеллекта, через развитие науки и техники. Без инноваций в современной экономике не решить ни одну коренную задачу.

Каждая страна с учетом особенностей своей экономики, уровня развития находит свою нишу в глобальной наукоемкой экономике. Преимущества Казахстана – развитая фундаментальная наука, высокий уровень образования, прежде всего математического, естественно-научного и технического. Широкий кругозор специалистов (в отличие от специализированных знаний, получаемых в западных университетах), нетривиальность подходов к решению научных и технологических проблем могут быть использованы для создания принципиально новых, прорывных технологий, дающих фундаментальные эффекты. Эти конкурентные преимущества создают предпосылки для перехода нашей страны к инновационной экономике.

Формирование наукоемкой экономики является наилучшим вариантом развития Казахстана в XXI в. Достигнутые успехи в экономическом развитии, политическая и социальная стабильность позволяют поставить дальнейшее развитие Казахстана на устойчивую, современную и перспективную основу.

Казахстану предстоит совершить прорыв исторического масштаба, стать неотъемлемой и динамичной частью мировых рынков товаров, услуг, трудовых ресурсов, капитала, современных идей и технологий. Это

достижимо лишь на пути формирования в стране основ наукоёмкой инновационной экономики. Для этого требуется развивать национальный человеческий капитал, укреплять интеллектуальный потенциал страны.

Формирование наукоёмкой экономики в Казахстане — задача, требующая для своего решения не одно десятилетие. Для продвижения по этому пути прежде всего необходимо формировать новые высокотехнологичные производства. Пока доля наукоёмких производств в ВВП составляет около 4,5%. Но уже в ближайшее время можно заложить ядро наукоёмких производств на базе имеющихся возможностей по выпуску приборов, средств автоматизации, развития альтернативной энергетики. Важно, что в Казахстане есть научные заделы в области радиационной, лазерной, каталитической технологии и биотехнологии и необходимо обеспечить их промышленную реализацию. Следует также использовать возможности привлечения иностранного капитала в несырьевой сектор для организации на первых порах хотя бы сборочных производств.

Необходима долгосрочная и целостная стратегия инновационного развития. Такая постановка вопроса согласуется с мировым опытом, который показывает, что, хотя рынок и играет важную роль в стимулировании инновационной активности, сам по себе он не способен обеспечить динамичное развитие инноваций. Необходима стимулирующая и регулирующая роль государства, формирующего, с одной стороны, долгосрочную стратегию развития инновационной деятельности во взаимоувязке с задачами социального развития, а с другой стороны, осуществляет конкретные мероприятия по поддержке и стимулированию инновационной деятельности. Как известно, именно в духе такого подхода в Казахстане разработана и уже второе пятилетие успешно реализуется Государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития.

В Казахстане в последние годы достигнут значительный прогресс в разработке и применении инструментов государственной поддержки инновационной деятельности. Сложилась достаточно широкая линейка инструментов поддержки инноваций. Основные инструменты поддержки субъектов предпринимательства — предоставление инновационных грантов, проектное финансирование, венчурное финансирование, предоставление услуг технологического бизнес-инкубирования, предоставление услуг отраслевых конструкторских бюро, предоставление услуг международных центров трансфера технологий.

В Послании Президента нашей страны от 31 января 2017 года поставлена задача обеспечить реализацию Третьей модернизации Казахстана и перейти к новой модели экономического роста, которая обеспечит глобальную конкурентоспособность страны¹. В связи с этим в стране в среднесрочной перспективе до 2025 года по опыту развитых стран планируется

¹ Там же.

кардинальное совершенствование структуры национальной экономики с ориентацией на создание новых индустриальных технологий на базе цифровых технологий. Это такие перспективные отрасли как 3D-принтинг, онлайн-торговля, мобильный банкинг, цифровые сервисы, в том числе в здравоохранении и образовании, и другие. Для реализации поставленных задач впервые на Евразийском пространстве уже в 2017 году начаты разработка масштабной государственной программы «Цифровой Казахстан» и адаптация соответствующих нормативно-законодательных актов к новым реалиям структурной модернизации экономики Казахстана.

Формирование Евразийской логистической инфраструктуры. Одним из важных приоритетов современного экономического развития Казахстана является создание новой Евразийской логистической инфраструктуры как базы расширения возможностей транзитного потенциала страны. В Казахстане в 2015 году была разработана и успешно реализуется программа инфраструктурного развития страны «Нұрлы Жол», благодаря которой за последние годы объемы грузоперевозок росли достаточно высокими темпами, в среднем темп роста составлял 18,5%, за исключением 2015 г., когда перевозки упали на 0,4%. Преобладающая часть перевозок (85%) выполняется автомобильным транспортом. На дальние расстояния популярным видом транспорта при транспортировке грузов являются железнодорожный (49% от общего объема) и трубопроводный транспорт (21%), что связано в большей степени с массовыми поставками сырьевых грузов.

Согласно исследованию Всемирного Банка, по индексу эффективности логистики (LPI) в 2015 году Казахстан улучшил свои показатели, переместившись с 88 на 77 позицию. Российская Федерация по индексу LPI занимает 99-ю позицию, Беларусь – 20-ю, Армения – 141-ю, Кыргызская Республика – 146-ю. Однако в то же время у Казахстана сложились самые низкие показатели по критериям «качество логистики и компетентность» и «своевременность доставки». В первую очередь, это связано с состоянием транспортной системы страны, износ основных транспортных фондов составляет около 70%.

Несмотря на определенную субъективность индекса LPI, он побуждает осмыслить ряд основных проблем развития логистики в Казахстане. Среди них:

- нехватка инвестиций в развитие инфраструктуры,
- несформированность рынка 3PL-услуг, предполагающего обеспечение полного комплекса логистического обслуживания движения грузов от поставщика к потребителю; отсутствие системного интегратора уровня 4PL;
- невысокий уровень квалификации персонала,
- несовершенство таможенного и иных видов контроля на внешней границе,
- несформированность нормативного правового регулирования.

В Казахстане в настоящее время разрабатывается Стратегический план развития до 2025 года по Третьей модернизации страны под названием «Национальная технологическая инициатива Казахстана». Согласно этому плану уже к 2020 году планируется увеличить годовой объем транзитных перевозок в 7 раз — для грузов, перевозимых контейнерами, в 4 раза — для пассажирских перевозок воздушным транспортом, а доходы от транзитных перевозок должны возрасти в 5,5 раза, до 4 миллиардов долларов в год¹.

Для достижения планируемых показателей необходимо дальнейшее развитие транспортной инфраструктуры, для чего предлагаются следующие меры:

1) Обеспечение взаимодействия и интеграции информационных систем для формирования *единого информационного пространства*:

- развитие информационных и телекоммуникационных технологий, сближение информационных стандартов различных видов транспорта;
- реализация возможностей глобальных систем навигации и связи для обеспечения безопасности движения транспортных средств;
- внедрение системы электронного документооборота;
- создание информационных систем для обеспечения попутной и обратной загрузки транспорта.

2) Создание условий для развития рынка *транспортно-логистического сервиса*, удовлетворяющих потребности всех секторов экономики:

- создание условий для развития деятельности логистических 4–5PL-провайдеров;
- доведение скорости доставки товаров на основных транзитных направлениях перевозок до уровня мировых стандартов;
- создание совместных логистических сервисов с ведущими европейскими операторами;
- снижение времени обработки грузов в пунктах пропуска через границу;

3) *Всемерное развитие современных инновационных логистических технологий* перевозок:

- создание и объединение в единую сеть крупных логистических центров в транспортных узлах для координации работы всех видов транспорта;
- применение технологий «одного окна» для мультимодальных перевозок при пересечении границ;
- применение технологии железнодорожных интермодальных перевозок поездами типа «shuttletrain» (с неизменным составом поезда) или «block-train» (с переменным составом поезда);

¹ Там же.

– разработка Положения о сертификации участников рынка транспортно-логистических услуг.

4) Совершенствование *нормативно-правовой базы и тарифной системы*:

– разработка законопроектов и нормативных документов: «О логистической деятельности»; «О статусе логистического оператора»; «О логистических технологиях транспортировки»;

– содействие ратификации всего комплекса международных документов, сопутствующих мультимодальным (интермодальным) перевозкам;

– радикальная модернизация тарифной системы и построение системы тарифов, дифференцированных по видам услуг, направлениям перевозок, а также по гарантированным характеристикам качества обслуживания.

Для наиболее полного развития транзитного потенциала страны нужна также гармонизация законодательства в области транспортно-логистической деятельности с соседними странами. Работа в этом направлении должна обеспечить устранение административных барьеров, свободу транзита грузов, повышение уровня сервиса, создание и модернизацию транспортных коридоров.

Модернизация рынка труда как главный приоритет формирования наукоемкой экономики. Осуществление Третьей модернизации Казахстана, появление принципиально новых цифровых отраслей экономики и внедрение новых технологий в традиционных отраслях требуют новых подходов к формированию рынка труда.

Одной из приоритетных задач национальной политики на рынке труда является повышение сбалансированности спроса и предложения на рынке труда Казахстана. В настоящее время ситуацию в этой области можно охарактеризовать как разбалансированную и не отвечающую потребностям индустриально-инновационного развития страны.

К числу основных дисбалансов, обуславливающих существующие диспропорции на рынке квалифицированных кадров Казахстана, можно отнести следующие:

– дисбаланс между существующими потребностями рынка труда в специалистах с техническим и специальным, а также высшим образованием, с одной стороны, и количеством выпускников данных категорий учащихся, с другой стороны;

– различная востребованность персонала по отраслям и видам деятельности и различное удовлетворение этой потребности при различном количестве свободных рабочих мест;

– дисбаланс между потребностями модернизации экономики, с одной стороны, качеством и структурой трудовых ресурсов, с другой стороны;

– несоответствие количества студентов и выпускников высших учебных заведений реальной потребности экономики в таких специалистах;

— неадекватная структуре экономики и потребностям ее инновационного развития структура подготовки кадров ВУЗами, с преобладанием выпускаемых специалистов гуманитарного профиля.

Новый курс экономической политики Казахстана, ориентированный на индустриально-инновационное развитие в условиях глобальных вызовов, требует совершенствования системы подготовки квалифицированных кадров, способной обеспечить трудовыми ресурсами приоритеты развития национальной экономики. С этой целью должны быть решены следующие вопросы:

— прогнозирование потребности в кадрах на среднесрочную и долгосрочную перспективу;

— формирование модели непрерывного образования, включающей взаимоувязанную систему технического и профессионального, инженерно-технического и дополнительного профессионального образования;

— разработка механизмов взаимодействия государства и бизнеса для привлечения специалистов в приоритетные сектора экономики;

— разработка механизмов увеличения финансирования науки и системы высшего образования для максимального увеличения подготовки конкурентоспособных отечественных кадров высшей квалификации;

— разработка мер по модернизации системы высшего образования для повышения качества образовательных услуг и их доступности для всех слоев населения;

— стимулирование создания бизнес-инкубаторов и малых инновационных предприятий, технопарков;

— внедрение современных образовательных стандартов, унификация казахстанской образовательной системы и разработка механизмов эффективного взаимодействия с потребителями образовательных услуг;

— развитие государственно-частного партнерства (ГЧП) при подготовке кадров для инновационных отраслей экономики.

Перечисленные меры сделают возможным прорыв в повышении глобальной конкурентоспособности казахстанской экономики.